

**Uchwała Nr I/99/2012**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z 19 kwietnia 2012 roku**

**w sprawie opinii o możliwości spłaty przez Miasto Świeradów-Zdrój kredytu  
długoterminowego w kwocie 1.400.000 zł z przeznaczeniem na spłatę wcześniej  
zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych  
pożyczek i kredytów.**

*Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001 roku Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) oraz zarządzenia Nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2012 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:*

wydać opinię pozytywną o możliwości spłaty przez Miasto Świeradów-Zdrój kredytu długoterminowego w kwocie 1.400.000 zł z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów.

**Uzasadnienie**

Pismem FIN 3014/01/2012 z dnia 3 kwietnia 2012 roku Burmistrz Miasta Świeradów-Zdrój wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, Zespołu w Jeleniej Górze o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty przez Miasto Świeradów-Zdrój kredytu długoterminowego w kwocie 1.400.000 zł z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w celu wydania przedmiotowej opinii dokonał analizy następujących dokumentów:

1. uchwały nr XIX/91/2011 Rady Miasta Świeradów-Zdrój z dnia 29 grudnia 2011 roku w sprawie budżetu Gminy Miejskiej Świeradów-Zdrój na rok 2012, ze zmianami według stanu na dzień 6 kwietnia 2012 roku;
2. uchwały nr XIX/90/2011 Rady Miasta Świeradów-Zdrój z dnia 29 grudnia 2011 roku w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Miejskiej Świeradów-Zdrój, ze zmianami według stanu na dzień 29 lutego 2012 roku;
3. zarządzenia nr 27/2012 Burmistrza Miasta Świeradów-Zdrój z dnia 30 marca 2012 roku w sprawie zaciągnięcia długoterminowego kredytu bankowego w kwocie 1.400.000 zł;
4. sprawozdań z wykonania budżetu gminy za rok 2011;
5. sprawozdań z wykonania budżetu gminy za pierwszy kwartał 2012 roku.

W wyniku analizy powyższych dokumentów stwierdzono, że przychody z tytułu przedmiotowego kredytu zostały zaplanowane w budżecie Miasta Świeradów-Zdrój na 2012 rok. Spłata powyższego kredytu nastąpi w latach 2013-2022.

W wyniku przeprowadzonej analizy sytuacji finansowej Miasta Świeradów-Zdrój ustalono, że na



2012 rok dochody budżetu, według stanu na dzień 6 kwietnia 2012 roku, zaplanowano w wysokości 29.484.126 zł. Dochody bieżące stanowią kwotę 19.061.519 zł, a dochody majątkowe kwotę 10.422.535 zł. Wydatki budżetu na 2012 rok (według stanu jak wyżej) zaplanowano w wysokości 24.581.751 zł. Wydatki bieżące stanowią kwotę 18.572.991 zł, a wydatki majątkowe kwotę 6.008.760 zł. Planowana nadwyżka budżetu wynosi 4.902.375 zł.

W pierwszym kwartale 2012 roku gmina zrealizowała dochody budżetu w kwocie 5.153.383 zł, co stanowiło 17,49% kwoty planowanej. Dochody bieżące zrealizowano w kwocie 4.573.438 zł, co stanowiło 23,99% wielkości planowanej, a dochody majątkowe w kwocie 581.945 zł, co stanowiło 5,58% planu. W pierwszym kwartale 2012 roku gmina zrealizowała wydatki budżetu w kwocie 5.453.843 zł, co stanowiło 22,18% kwoty planowanej. Wydatki bieżące zrealizowano w kwocie 4.876.779 zł, co stanowiło 26,26% kwoty planowanej, a wydatki majątkowe zrealizowano w kwocie 577.064 zł, co stanowiło 9,6% planu.

Gmina na dzień 31 marca 2012 roku posiadała zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz wyemitowanych obligacji w łącznej kwocie 18.487.407 zł. Gmina posiadała zobowiązania wymagalne w kwocie 40 zł. Gmina nie posiadała zobowiązań warunkowych z tytułu poręczeń udzielonych innym podmiotom. Relacja kwoty długu do dochodów gminy planowanych na 2012 rok wyniosła 62,70%. Po uwzględnieniu wyłączeń, o których mowa w art. 170 ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.) (dalej - pufp), w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.) (dalej - wufp), powyższa relacja wynosiła 23,39%. Powyższe zostało potwierdzone sprawozdaniem o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji według stanu dzień 31 marca 2012 roku.

W budżecie gminy na 2012 rok planowane przychody z tytułu kredytów wynoszą 1.400.000 zł i w całości dotyczą kredytu wnioskowanego. Planowane na 2012 rok rozchody z tytułu spłaty kredytów i pożyczek zaciągniętych w latach ubiegłych oraz wykupu obligacji wyemitowanych w latach poprzednich wynoszą łącznie 6.302.375 zł. Prognozowana kwota długu na koniec 2012 roku, po uwzględnieniu wnioskowanego kredytu, wynosi 13.201.065 zł. Kwota długu gminy na koniec 2012 roku w relacji do planowanych na 2012 rok dochodów stanowi 44,77%. Po uwzględnieniu wyłączeń, o których mowa w art. 170 ust. 3 pufp, w związku z art. 121 ust. 8 wufp, powyższa relacja wynosi 40,02%. Prognozowana kwota długu na koniec 2013 roku wynosi 13.978.690 zł. Kwota długu na koniec 2013 roku w relacji do planowanych na 2013 roku dochodów wynosi 60,53%. Po uwzględnieniu wyłączeń, o których mowa w art. 170 ust. 3 pufp, w związku z art. 121 ust. 8 wufp, powyższa relacja wynosi 47,54%. W latach 2012 - 2013 przedmiotowa relacja nie przekracza zatem maksymalnego dopuszczalnego poziomu, określonego w art. 170 ust. 2 pufp, w związku z art. 121 ust. 8 wufp, wynoszącego 60%.

Obowiązujące do 2013 roku przepisy art. 169 pufp stanowią, że łączna kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami od tych kredytów i pożyczek, przypadających w danym roku budżetowym wykupów papierów wartościowych emitowanych przez jednostki samorządu terytorialnego wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od tych papierów wartościowych, a także kwota potencjalnych spłat wynikających z udzielonych przez jednostki samorządu terytorialnego poręczeń, nie może



przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego.

Łączne obciążenie budżetu gminy w latach 2012-2013 płatnościami z tytułu:

- spłaty dotychczas zaciągniętych kredytów oraz pożyczek długoterminowych wraz z odsetkami,
- wykupu dotychczas wyemitowanych papierów wartościowych wraz z odsetkami i dyskontem,
- spłaty wnioskowanego kredytu wraz z odsetkami,
- spłaty kredytów i pożyczek planowanych do zaciągnięcia w 2013 roku wraz z odsetkami,
- wykupu papierów wartościowych planowanych do wyemitowania w 2013 roku wraz z odsetkami i dyskontem

w relacji do planowanych dochodów, mieści się w granicach ustalonych w art. 169 ust. 1 pufp, w związku z art. 121 ust. 8 wufp. Po uwzględnieniu wyłączeń, o których mowa w art. 169 ust. 3 pufp, w związku z art. 121 ust. 8 wufp, relacja ta kształtuje się odpowiednio:

- w 2012 r. wynosi 7,30%,
- w 2013 r. wynosi 10,27%.

Okres spłaty wnioskowanego kredytu określono na lata 2013-2022. Oznacza to, że począwszy od 2014 roku do oceny możliwości spłaty zaciąganych pożyczek i kredytów oraz wykupu wyemitowanych obligacji będą miały zastosowanie nowe zasady limitowania zadłużania się jednostek samorządu terytorialnego, określone w art. 243 i art. 244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.). Wysokość wskaźnika, określającego maksymalne dopuszczalne obciążenie budżetu spłatami zaciągniętych kredytów i pożyczek wraz z odsetkami oraz wykupami papierów wartościowych wraz z odsetkami i dyskontem, będzie zależna od wielkości wykonanych w latach 2012-2022 dochodów, w tym dochodów bieżących oraz wydatków, w tym wydatków bieżących, co organy Miasta Świeradów-Zdrój winny mieć na uwadze przy uchwalaniu, a następnie wykonywaniu budżetów w latach 2012-2022.

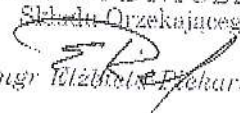
Z prognozowanych wielkości dochodów i wydatków, w tym bieżących, ujętych w uchwale nr XIX/90/2011 Rady Miasta Świeradów-Zdrój z dnia 29 grudnia 2011 roku w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Miejskiej Świeradów-Zdrój, ze zmianami według stanu na dzień 29 lutego 2012 roku wynika, że w latach 2014-2022 obciążenie kolejnych budżetów spłatami zaciągniętych kredytów i pożyczek wraz z odsetkami oraz wykupami papierów wartościowych wraz z odsetkami i dyskontem nie przekroczy maksymalnego dopuszczalnego poziomu.

Biorąc pod uwagę powyższe ocenia się, że spłata zobowiązań z tytułu wnioskowanego kredytu przez Miasto Świeradów-Zdrój jest realna i nie stwarza zagrożenia w sferze realizacji obligatoryjnych zadań własnych gminy.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY

Składu Orzekającego

  
mgr Elżbieta Picharska