

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
we Wrocławiu
ZESPÓŁ W JELENIEJ GÓRZE
58-500 Jelenia Góra, ul. Jasna 11
tel. 64-500-60, fax 64-500-61
NIP 896-10-03-239

WIAS-JG-0134-181/11

FW

Jelenia Góra, 2 czerwca 2011 roku

KANCELARIA OGÓLNA UM Świeradów-Zdrój	
WPLYNĘŁO	06 CZE. 2011
Ilość załączników	3012/2011
podpis	

Burmistrz

Miasta Świeradów Zdrój

ul. Piłsudskiego 15

59-850 ŚWIERADÓW-ZDRÓJ

Przesyłam w załączeniu uchwałę nr 1/180/2011 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 2 czerwca 2011 roku w sprawie opinii o możliwości spłaty przez Miasto Świeradów-Zdrój kredytu długoterminowego w kwocie 1.000.000 zł z przeznaczeniem na finansowanie deficytu budżetu gminy.

ZASTĘPCA PREZESA
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
we Wrocławiu

mgr Grażyna Kulikowska

Uchwała Nr I/180/2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 2 czerwca 2011 roku

**w sprawie opinii o możliwości spłaty przez Miasto Świeradów-Zdrój kredytu
długoterminowego w kwocie 1.000.000 zł z przeznaczeniem na finansowanie deficytu
budżetu gminy.**

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001 roku Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz zarządzenia nr 2/2010 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 1 lutego 2010 roku w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków, wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, ze zmianą, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

wydać opinię pozytywną o możliwości spłaty przez Miasto Świeradów-Zdrój kredytu długoterminowego w kwocie 1.000.000 zł z przeznaczeniem na finansowanie deficytu budżetu gminy.

Uzasadnienie

Burmistrz Miasta Świeradów-Zdrój pismem FIN 3014/07/2011 z dnia 9 maja 2011 roku wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, Zespołu w Jeleniej Górze o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty przez Miasto Świeradów-Zdrój kredytu długoterminowego w kwocie 1.000.000 zł z przeznaczeniem na finansowanie deficytu budżetu gminy.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w celu wydania przedmiotowej opinii dokonał analizy następujących dokumentów:

1. uchwały Rady Miasta Świeradów-Zdrój Nr III/14/2010 z dnia 28 grudnia 2010 roku w sprawie budżetu Gminy Miejskiej Świeradów-Zdrój na rok 2011, ze zmianami;
2. uchwały Rady Miasta Świeradów-Zdrój Nr III/15/2010 z dnia 28 grudnia 2010 roku w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Miejskiej Świeradów-Zdrój, ze zmianami;
3. uchwały Rady Miasta Świeradów-Zdrój Nr VIII/37/2011 z dnia 27 kwietnia 2011 roku w sprawie zaciągnięcia długoterminowego kredytu bankowego w kwocie 1.000.000 zł;
4. sprawozdań z wykonania budżetu gminy za 2010 rok;
5. sprawozdań z wykonania budżetu gminy za pierwszy kwartał 2011 roku.

W wyniku przeprowadzonej analizy sytuacji finansowej Miasta Świeradów-Zdrój ustalono, że na 2011 rok dochody budżetu, wg stanu na dzień 29 kwietnia 2011 roku, zaplanowano w wysokości 24.607.990 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 17.966.786 zł i dochody majątkowe w kwocie 6.641.204 zł. Wydatki budżetu na 2011 rok, wg stanu jw., zaplanowano w wysokości 28.765.615 zł, w tym wydatki bieżące stanowią kwotę 18.153.636 zł i wydatki majątkowe kwotę 10.611.979 zł. Planowany deficyt budżetu wynosi 4.157.625 zł.

Za I kwartał 2011 roku gmina zrealizowała dochody budżetu w kwocie 5.423.198 zł, co stanowi 22,0% planu, w tym dochody bieżące w kwocie 4.300.471 zł, co stanowi 23,9% planu, a dochody majątkowe w wysokości 1.122.727 zł, co stanowi 16,9% planu. Wydatki budżetu za I kwartał 2011 roku gmina zrealizowała w kwocie 4.632.586 zł, co stanowi 16,1% planu, w tym wydatki bieżące wykonano w 25,0% planu, a wydatki majątkowe w 0,9% planu.

Gmina na 31 marca 2011 roku posiadała zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych oraz wyemitowanych obligacji w łącznej kwocie 13.345.815 zł. Kwota długu gminy w relacji do dochodów planowanych na 2011 rok stanowiła 54,2%, a po uwzględnieniu wyłączeń, o których mowa w art. 170 ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.), w związku z art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.) wynosiła 33,5%. Gmina nie posiadała zobowiązań warunkowych z tytułu poręczeń udzielonych innym podmiotom. Powyższe zostało potwierdzone kwartalnym sprawozdaniem o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń Miasta Świeradów-Zdrój za okres od początku roku do dnia 31 marca 2011 roku.

W budżecie gminy na 2011 rok planowane przychody z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągnięcia kredytów długoterminowych, w tym kredytu wnioskowanego, wynoszą ogółem 6.200.000 zł, natomiast rozchody na spłatę kredytów i pożyczek z lat poprzednich oraz wykup papierów wartościowych wynoszą 2.442.375 zł.

Prognozowana kwota długu na koniec 2011 roku, po uwzględnieniu kredytów planowanych do zaciągnięcia, w tym wnioskowanego kredytu oraz obligacji planowanych do wyemitowania w 2011 roku, wynosi 17.503.440 zł. Kwota długu Miasta Świeradów-Zdrój na koniec 2011 roku w relacji do planowanych na 2011 rok dochodów stanowi 71,1%. Po uwzględnieniu wyłączeń, o których mowa w art. 170 ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, w związku z art. 85 pkt 3 ustawy z dnia

27 sierpnia 2009 roku - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, relacja kwoty długu do planowanych dochodów wynosi 26,5%. Przedmiotowa relacja mieści się zatem w dopuszczalnych granicach, określonych w art. 170 ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych, w związku z art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, wynoszących 60%.

Łączne obciążenie budżetu gminy w latach 2011 – 2013 z tytułu:

- spłaty dotychczas zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych wraz z odsetkami,
- wykupów dotychczas wyemitowanych obligacji wraz z odsetkami,
- spłaty kredytów długoterminowych planowanych do zaciągnięcia w 2011 roku, w tym kredytu wnioskowanego wraz z odsetkami,
- wykupów obligacji planowanych do wyemitowania w 2011 roku wraz z odsetkami i dyskontem

w relacji do planowanych w tych latach dochodów, mieści się w granicach ustalonych w art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych, w związku z art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych. Relacja powyższa, po uwzględnieniu wyłączeń, o których mowa w art. 169 ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych, w związku z art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, w 2011 roku wynosi 7,3%, w 2012 roku 7,6%, a w 2013 roku 8,6%.

Obowiązujące do 2013 roku przepisy art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych stanowią, że łączna kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym rat kredytów i pożyczek oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostki samorządu terytorialnego poręczeń wraz z należnymi w danym roku odsetkami od tych kredytów i pożyczek, a także przypadających w danym roku budżetowym wykupów papierów wartościowych emitowanych przez jednostki samorządu terytorialnego oraz należnych odsetek i dyskonta od papierów wartościowych emitowanych przez jednostki samorządu terytorialnego, nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego.

Zgodnie z uchwałą Rady Miasta Świeradów-Zdrój Nr VIII/37/2011 z dnia 27 kwietnia 2011 roku w sprawie zaciągnięcia długoterminowego kredytu bankowego w kwocie 1.000.000 zł, okres spłaty wnioskowanego kredytu określono do 2021 roku. Poczynając od 2014 roku do oceny możliwości wykupu emitowanych obligacji oraz spłaty zaciąganych

pożyczek i kredytów będą miały zastosowanie nowe zasady zadłużania się jednostek samorządu terytorialnego, określone w art. 243 i art. 244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.). Wysokość wskaźnika, stanowiącego górną dopuszczalną granicę obciążenia budżetu spłatami zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz wyemitowanych papierów wartościowych, będzie zależna od wielkości wykonanych w latach 2011 - 2021 dochodów, w tym bieżących oraz wydatków, w tym bieżących, co organy Miasta Świeradów-Zdrój winny mieć na uwadze przy uchwalaniu, a następnie wykonywaniu budżetów w latach 2011 - 2021.

Z prognozowanych wielkości dochodów i wydatków, w tym bieżących, ujętych w uchwale Rady Miasta Świeradów-Zdrój Nr III/15/2010 z dnia 28 grudnia 2010 roku w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Miejskiej Świeradów-Zdrój, ze zmianami, wynika, że w latach 2014 - 2021 górne dopuszczalne granice obciążenia kolejnych budżetów wykupem wyemitowanych obligacji oraz spłatami zaciągniętych kredytów i pożyczek nie będą przekroczone.

Biorąc pod uwagę powyższe ocenia się, że spłata zobowiązań z tytułu wnioskowanego kredytu przez Miasto Świeradów-Zdrój jest realna i nie stwarza zagrożenia w sferze realizacji obligatoryjnych zadań własnych gminy.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
Składu Orzekającego

mgr Elżbieta Piekarska