

Uchwała nr VI/100/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 20 grudnia 2022 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Miasta Świeradów -Zdrój
przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Joanna Stylska — przewodnicząca,
- 2) Magdalena Macias — członek,
- 3) Elżbieta Piekarska — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Miasta Świeradów -Zdrój przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.) (dalej - ufp), regionalna izba obrachunkowa na podstawie uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego.

Projekt uchwały w sprawie budżetu Miasta Świeradów -Zdrój na rok 2023 Burmistrz Miasta Świeradów -Zdrój przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu zarządzeniem nr 101/2022 z dnia 19 listopada 2022 roku w sprawie projektu budżetu Gminy Miejskiej Świeradów – Zdrój na 2023 rok.

W projekcie budżetu na 2023 rok zaplanowano:

1. dochody w wysokości – 46.269.255,00 zł, z tego:

- dochody bieżące – 36.478.064,00 zł,
- dochody majątkowe – 9.791.191,00 zł;

2. wydatki w wysokości – 49.972.683,69 zł, z tego:

- wydatki bieżące – 36.305.859,69 zł,
- wydatki majątkowe – 13.666.824,00 zł;

3. deficyt budżetu – 3.703.428,69 zł;

4. przychody z tytułu:

- kredytów lub emisji obligacji komunalnych - 5.000.000,00 zł;
- niewykorzystanych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ufp – 1.975.000,00 zł;
- wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ufp – 354.000,00 zł;
- spłata pożyczki udzielonej z budżetu – 274.428,69 zł;

5. rozchody z tytułu spłaty kredytów oraz wykupu obligacji – 3.900.000,00 zł.

W projekcie budżetu zaplanowano deficyt w kwocie 3.703.428,69 zł. Zgodnie z postanowieniami § 2 projektu uchwały budżetowej źródłem finansowania deficytu są przychody z tytułu kredytu bankowego bądź wyemitowanych obligacji, niewykorzystanych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ufp, wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ufp a także ze spłaty udzielonej w latach ubiegłych pożyczki. Wymienione źródła sfinansowania deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 ufp.

Łącznie z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt wieloletniej prognozy finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2023 – 2032, z której wynika, że kwota długu na koniec 2023 roku wyniesie 20.360.000,00 zł, której spłatę planuje się do 2032 roku. Na kwotę długu składają się dotychczas zaciągnięte zobowiązania finansowe oraz kredyty (lub emisja obligacji) planowane do zaciągnięcia (emisji) w 2023 roku. W latach 2024-2032 nie planuje się przychodów z tytułu zwrotnych źródeł finansowania.

Jak wynika z przedłożonego projektu wieloletniej prognozy finansowej obliczone na podstawie prognozowanych wielkości w latach 2023 - 2032 relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi określone art. 243 ufp, przy zastosowaniu w latach 2023-2025 średnich arytmetycznych z ostatnich siedmiu lat, nie przekraczają dopuszczalnych poziomów obciążenia budżetu ich spłatą.

Skład Orzekający wskazuje jednak, że różnice między dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty zobowiązań a obciążeniem budżetu spłatami zobowiązań w roku 2026 wynosi 0,00 % dla wartości obliczonych w oparciu o plan na III kwartały dla roku poprzedzającego rok budżetowy oraz 0,06%, dla wartości obliczonych w oparciu o przewidywane wykonanie dla roku poprzedzającego rok budżetowy. Przy tak znikomych różnicach nawet niewielkie odchylenia od przyjętych wartości dochodów i wydatków budżetu w latach 2022- 2025, przedstawionych w wieloletniej prognozie finansowej, mogą spowodować naruszenie relacji, o której mowa w art 243 ufp. Ma to szczególne znaczenie wobec planowania wysokich przychodów zwiększających dług w roku 2023 oraz planowania znacznego wzrostu dochodów bieżących w latach 2024 i 2025 (odpowiednio o 5,82% i 9,07% w stosunku do roku poprzedniego) przy planowaniu wydatków bieżących w latach 2023-2025 na stałym poziomie i spadku tych wydatków w roku 2026. Wskazać jednocześnie należy, że w objaśnieniach do wieloletniej prognozy finansowej nie odniesiono się do wielkości planowanych dochodów i wydatków po 2023 roku.

Skład Orzekający zwraca zatem uwagę, że przestrzeganie limitów określonych przepisami o finansach publicznych nie chroni przed utratą zdolności do finansowania właściwej realizacji zadań własnych gminy, co organy gminy winny mieć na uwadze planując zaciąganie zobowiązań długoterminowych. Należy przy tym uwzględnić nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne.

W związku z powyższym postanowiono jak w sentencji.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 ufp, podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Joanna Stylska