

Uchwała nr VI/101/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 20 grudnia 2022 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Świeradów - Zdrój, przedstawionym wraz z projektem uchwały w sprawie budżetu Miasta Świeradów - Zdrój na 2023 rok

Na podstawie art. 13 pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Joanna Stylska — przewodnicząca,
- 2) Magdalena Macias — członek,
- 3) Elżbieta Pickarska — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Świeradów - Zdrój, przedstawionym wraz z projektem uchwały w sprawie budżetu Miasta Świeradów - Zdrój na 2023 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1634 z późn. zm.) (dalej - ufp) zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent) przedkłada projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania. Stosownie do postanowień art. 230 ust. 3 ufp regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Stosownie do powołanych przepisów Burmistrz Miasta Świeradów - Zdrój zarządzeniem nr 100/2022 z dnia 18 listopada 2022 r. w sprawie projektu wieloletniej prognozy finansowej Gminy Miejskiej Świeradów - Zdrój przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Miejskiej Świeradów - Zdrój. Zarządzenie Burmistrza Miasta Świeradów - Zdrój wpłynęło do Izby w formie dokumentu elektronicznego 21 listopada 2022 roku.

Skład Orzekający w wyniku oceny przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej stwierdził, co następuje.

1. Wieloletnią prognozę finansową sporządzono na lata 2023 - 2032, co spełnia wymogi art. 227 ufp.
2. Ujęte w prognozie na 2023 rok kwoty dochodów, wydatków, przychodów, rozchodów oraz długu są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały w sprawie budżetu na rok 2023, co spełnia wymogi art. 229 ufp.
3. W latach objętych prognozą zachowano wymóg określony w art. 242 ufp w zakresie wielkości dochodów bieżących i wydatków bieżących budżetu. Źródłem finansowania wydatków bieżących są dochody bieżące.
4. Planowana w 2023 roku wielkość przychodów z tytułu kredytów (lub obligacji) wynosi 5.000.000,00 zł. Ponadto w finansowanie budżetu zaangażowano przychody z tytułu niewykorzystanych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ufp w kwocie 1.975.000,00 zł, wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ufp w kwocie 354.000,00 zł, spłaty pożyczki udzielonej z budżetu w kwocie 274.428,69 zł. Planowane w 2023 roku rozchody z tytułu spłaty kredytów oraz wykupu obligacji wynoszą 3.900.000,00 zł. W latach 2024-2032 roku nie planuje się przychodów z tytułu zwrotnych źródeł finansowania. Kwota długu na koniec 2023 roku wynosi 20.360.000,00 zł. Spłatę zadłużenia planuje się do 2032 roku. Jak wynika z przedłożonego projektu wieloletniej prognozy finansowej obliczone na podstawie prognozowanych wielkości w latach 2023-

2032 relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi określone art. 243 ufp, przy zastosowaniu w latach 2023-2025 średnich arytmetycznych z ostatnich siedmiu lat, nie przekraczają dopuszczalnych poziomów obciążenia budżetu ich spłatą.

Skład Orzekający wskazuje jednak, że różnica między dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty zobowiązań a obciążeniem budżetu spłatami zobowiązań w roku 2026 wynosi 0,00 % dla wartości obliczonych w oparciu o plan na III kwartały dla roku poprzedzającego rok budżetowy oraz 0,06% dla wartości obliczonych w oparciu o przewidywane wykonanie dla roku poprzedzającego rok budżetowy. Przy tak znikomych różnicach nawet niewielkie odchylenia od przyjętych wartości dochodów i wydatków budżetu w latach 2022- 2025, przedstawionych w wieloletniej prognozie finansowej, mogą spowodować naruszenie relacji, o której mowa w art 243 ufp. Ma to szczególne znaczenie wobec planowania wysokich przychodów zwiększających dług w roku 2023 oraz planowania znacznego wzrostu dochodów bieżących w latach 2024 i 2025 (odpowiednio o 5,82% i 9,07% w stosunku do roku poprzedniego) przy planowanym stałym poziomie wydatków bieżących w latach 2023-2025 i spadku tych wydatków w roku 2026. Wskazać jednocześnie należy, że w objaśnieniach do wieloletniej prognozy finansowej nie odniesiono się do wielkości planowanych dochodów i wydatków po 2023 roku o czym mowa w pkt 7 niniejszej opinii.

Skład Orzekający zwraca przy tym uwagę, że przestrzeganie limitów określonych przepisami o finansach publicznych nie chroni przed utratą zdolności do finansowania właściwej realizacji zadań własnych gminy, co organy gminy winny mieć na uwadze planując zaciąganie zobowiązań długoterminowych. Należy przy tym uwzględnić nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne.

5. W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia, o których mowa w art. 228 ust 1 i 2 oraz art. 258 ust. 1 pkt 4 lit a ufp.

6. W załączniku nr 2 do projektu uchwały, zawierającym wykaz przedsięwzięć, zawarto dane wymagane przepisami art. 226 ust. 3 ufp.

7. W załączniku nr 3 do projektu uchwały, przedstawiono objaśnienia wielkości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej, stosownie do przepisów art. 226 ust. 2a ufp. W objaśnieniach nie odniesiono się jednak do znacznego wzrostu dochodów bieżących w latach 2024 i 2025 (odpowiednio o 5,82% i 9,07% w stosunku do roku poprzedniego) przy planowanym stałym poziomie wydatków bieżących w latach 2023-2025 i spadku tych wydatków w roku 2026. Skład Orzekający zwraca uwagę, że objaśnienia dotyczą jedynie wartości przyjętych w 2023 roku. Jak wynika z art. 226 ufp objaśnienia stanowiące załącznik do wieloletniej prognozy finansowej winny objaśniać przyjęte w niej wartości dotyczące każdego roku objętego prognozą, co ma umożliwić dokonanie oceny jej realistyczności. Skład Orzekający wskazuje zatem na potrzebę uzupełnienia objaśnień w celu urealnienia wieloletniej prognozy finansowej w zakresie możliwości osiągnięcia zaplanowanego poziomu dochodów i wydatków bieżących w kolejnych latach.

W związku z powyższym postanowiono jak w sentencji.

Opinia – zgodnie z art. 230 ust. 3 ufp – podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Joanna Styłska