

Uchwała nr VI/104/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 16 listopada 2018 r.

w sprawie opinii o możliwości wykupu przez Miasto Świeradów - Zdrój obligacji komunalnych w kwocie 5.000.000,00 zł, z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w związku z realizacją zadań majątkowych współfinansowanych ze środków europejskich oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Na podstawie art. 91 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r., poz. 2077) w związku z art. 13 pkt 1 i art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r., poz. 561) oraz zarządzenia nr 4/18 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w osobach: Arkadiusz Babczuk – Przewodniczący, Elżbieta Piekarska - Członek, Joanna Stylska – Członek,

wydaje opinię pozytywną

o możliwości wykupu przez Miasto Świeradów - Zdrój obligacji komunalnych w kwocie 5.000.000,00 zł, z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w związku z realizacją zadań majątkowych współfinansowanych ze środków europejskich oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Uzasadnienie

Burmistrz Miasta Świeradów - Zdrój pismem nr FIN.3022/03/2018 z dnia 6 listopada 2018 r. (przekazanym do tutejszej Izby w dniu 8 listopada 2018 r.) wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z wnioskiem o wydanie opinii dotyczącej możliwości wykupu przez Gminę Miejską Świeradów - Zdrój obligacji komunalnych w kwocie 5.000.000,00 zł, z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w związku z realizacją zadań majątkowych współfinansowanych ze środków europejskich oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w celu wydania opinii dokonał analizy następujących dokumentów:

1. uchwały Rady Miasta Świeradów-Zdrój nr LII/267/2017 z dnia 20.12.2017 r. w sprawie budżetu Gminy Miejskiej Świeradów-Zdrój na rok 2018, ze zmianami na 30 października 2018 roku;
2. uchwały Rady Miasta Świeradów-Zdrój nr LII/266/2017 z dnia 20.12.2017 w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Miejskiej Świeradów-Zdrój, ze zmianami na 30 października 2018 roku;
3. uchwały Rady Miasta Świeradów-Zdrój nr LXVII/332/2018 z dnia 30.10.2018 r. w sprawie emisji obligacji komunalnych;

4. sprawozdań z wykonania budżetu gminy za 2017 rok;

5. sprawozdań z wykonania budżetu gminy za I półrocze 2018 roku;

W budżecie gminy na 2018 rok ujęto przychody z planowanej emisji obligacji komunalnych w kwocie 5.000.000,00 zł. Przeznaczeniem środków pochodzących z emisji obligacji komunalnych jest sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w związku z realizacją zadań majątkowych współfinansowanych ze środków europejskich oraz spłata wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Wnioskowane obligacje komunalne planuje się wykupić w latach 2020 - 2027.

W budżecie gminy na 2018 rok, wg stanu na 30 października 2018 roku, zaplanowano dochody w kwocie 74.527.863,07 zł, w tym dochody majątkowe w kwocie 45.883.813,00 zł, a dochody bieżące w kwocie 28.644.050,07 zł. Wydatki budżetu na 2018 rok zaplanowano w kwocie 85.312.874,07 zł, w tym wydatki majątkowe stanowią kwotę 56.327.329,00 zł, a wydatki bieżące kwotę 28.985.545,07 zł. Deficyt budżetu wynosi 10.785.011,00 zł. Zaplanowane przychody łącznie wynoszą 12.398.011,00 zł, w tym: z tytułu planowanych do emisji papierów wartościowych w wysokości 8.250.000,00 zł oraz z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077) (dalej - ufp) w wysokości 4.148.011,00 zł. Planowane rozchody budżetu łącznie wynoszą 1.613.000,00 zł.

Z wieloletniej prognozy finansowej gminy na lata 2018 -2027 wynika, że prognozowana kwota długu na koniec 2018 roku wyniesie 27.770.000,00 zł, na którą składają się zobowiązania z tytułu wyemitowanych i planowanych do emisji w 2018 roku obligacji komunalnych oraz z tytułu kredytów i pożyczek zaciągniętych w latach ubiegłych w 2018 roku.

Wskaźnik planowanej łącznej kwoty przypadających w 2018 roku do wykupu papierów wartościowych wraz z odsetkami oraz spłaty kredytów i pożyczek wraz z odsetkami do planowanych na 2018 rok dochodów, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, wynosi 1,66% i nie przekracza dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań, obliczonego na podstawie art. 243 ust. 1 ufp, wynoszącego 15,43%.

Zgodnie z przepisami art. 243 ufp, łączna kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami od tych kredytów i pożyczek, a także przypadających w danym roku budżetowym wykupów papierów wartościowych emitowanych przez jednostki samorządu terytorialnego wraz z należnymi odsetkami i dyskontem oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostki samorządu terytorialnego poręczeń, nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem. Przy obliczaniu relacji dla roku poprzedzającego rok budżetowy przyjmuje się planowane wartości wykazane w sprawozdaniu za trzy kwartały z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Do obliczenia relacji dla poprzednich dwóch lat przyjmuje się wartości wykonane wynikające ze sprawozdań rocznych.

Z prognozowanych wielkości dochodów i wydatków, w tym bieżących, ujętych w wieloletniej prognozie finansowej Miasta Świeradów-Zdrój wynika, że w latach 2019 - 2027 dopuszczalne granice obciążenia budżetu wykupem papierów wartościowych emitowanych przez miasto oraz spłatą kredytów i pożyczek wraz z odsetkami nie będą przekroczone.

W związku z powyższym ocenia się, że spłata zobowiązań z tytułu wnioskowanej emisji obligacji komunalnych przez Miasto Świeradów - Zdrój jest realna i nie stwarza zagrożenia w sferze realizacji obligatoryjnych zadań własnych gminy.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
Składu Orzekającego

dr Arkadiusz Babczuk