

Uchwała nr I/243/2017
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 15 września 2017 r.

w sprawie opinii o możliwości wykupu przez Miasto Świeradów-Zdrój obligacji komunalnych w łącznej kwocie 10.700.000,00 złotych z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu 2017 roku oraz 2018 roku związanego z realizacją zadań współfinansowanych ze środków europejskich pn.: „Budowa nowej siedziby Przedszkola Miejskiego”, „Adaptacja budynku byłego dworca kolejowego wraz z otoczeniem na centrum muzealno-kulturalne w Świeradowie-Zdroju”, „Przebudowa i rozbudowa istniejącej oczyszczalni ścieków w Świeradowie-Zdroju” oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2016 r., poz. 1870 z późn. zm.) w związku z art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r., poz. 561) oraz zarządzenia nr 4/17 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 21 marca 2017 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, ze zmianami, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w osobach: Elżbieta Piekarska – Przewodnicząca, Dorota Pietrzykowska – Członek, Arkadiusz Babczuk - Członek,

wyduje opinię pozytywną

o możliwości wykupu przez Miasto Świeradów-Zdrój obligacji komunalnych w łącznej kwocie 10.700.000,00 złotych, planowanych do wyemitowania w 2017 roku w kwocie 7.450.000,00 zł oraz w 2018 roku w kwocie 3.250.000,00 zł, z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu 2017 roku oraz 2018 roku związanego z realizacją zadań współfinansowanych ze środków europejskich pn.: „Budowa nowej siedziby Przedszkola Miejskiego”, „Adaptacja budynku byłego dworca kolejowego wraz z otoczeniem na centrum muzealno-kulturalne w Świeradowie-Zdroju”, „Przebudowa i rozbudowa istniejącej oczyszczalni ścieków w Świeradowie-Zdroju” oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Uzasadnienie

Burmistrz Miasta Świeradów-Zdrój pismem nr FIN 3022/02/2017 z dnia 17 sierpnia 2017 r. (data wpływu do Izby 18.08.2017 r.) wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z wnioskiem o wydanie opinii dotyczącej możliwości wykupu przez Miasto Świeradów-Zdrój obligacji komunalnych w łącznej kwocie 10.700.000,00 złotych, z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu 2017 roku oraz 2018 roku związanego z realizacją zadań współfinansowanych ze środków europejskich pn.: „Budowa nowej siedziby Przedszkola Miejskiego”, „Adaptacja budynku byłego dworca kolejowego wraz z otoczeniem na centrum muzealno-kulturalne w Świeradowie-Zdroju”, „Przebudowa i rozbudowa istniejącej oczyszczalni ścieków w Świeradowie-Zdroju” oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w celu wydania opinii dokonał analizy następujących dokumentów:

1. uchwały Rady Miasta Świeradów-Zdrój nr XXXVI/191/2016 z dnia 28 grudnia 2016 r. w sprawie budżetu Gminy Miejskiej Świeradów-Zdrój na rok 2017, ze zmianami na 21 sierpnia 2017 roku;
2. uchwały Rady Miasta Świeradów-Zdrój nr XXXVI/191/2016 z dnia 28 grudnia 2016 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Miejskiej Świeradów-Zdrój, ze zmianami na 26 lipca 2017 roku;
3. uchwały Rady Miasta Świeradów-Zdrój nr XLVI/244/2017 z dnia 26 lipca 2017 r. w sprawie emisji obligacji komunalnych;
4. sprawozdań z wykonania budżetu gminy za 2016 rok;
5. sprawozdań z wykonania budżetu gminy za I półrocze 2017 roku.

W wyniku analizy powyższych dokumentów Skład Orzekający ustalił, że wskazane zadania inwestycyjne zostały ujęte w budżecie miasta na 2017 rok oraz jako przedsięwzięcia zostały objęte wieloletnią prognozą finansową, w której na te zadania zaplanowano wydatki w 2018 roku. Przychody

z wnioskowanej emisji obligacji zaplanowano w budżecie na 2017 rok w kwocie 7.450.000,00 zł oraz w wieloletniej prognozie finansowej w 2018 roku w kwocie 3.250.000,00 zł. Środki pozyskane z wnioskowanej emisji obligacji przeznacza się na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań przypadających do spłaty w 2017 roku w kwocie 1.677.801,05 zł oraz w 2018 roku w kwocie 1.613.000,00 zł. Wykup wnioskowanych obligacji zaplanowano w latach 2018-2025.

W budżecie miasta na 2017 rok, wg stanu na 21 sierpnia 2017 roku, zaplanowano dochody w kwocie 42.841.740,21 zł, w tym dochody majątkowe w kwocie 16.122.000,00 zł, a dochody bieżące w kwocie 26.719.740,21 zł. Wydatki budżetu na 2017 rok zaplanowano w kwocie 49.802.042,16 zł, w tym wydatki majątkowe stanowią kwotę 23.899.100,00 zł, a wydatki bieżące kwotę 25.902.942,16 zł. Deficyt budżetu wynosi 6.960.301,95 zł. Planowane przychody z tytułu planowanych do emisji papierów wartościowych wynoszą 7.450.000,00 zł oraz z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r., poz. 1870 z późn. zm.), dalej „ufp”, wynoszą 1.188.103,00 zł. Planowane rozchody budżetu z tytułu wykupu papierów wartościowych oraz spłat rat kredytów z lat ubiegłych wynoszą łącznie 1.677.801,05 zł.

Z wieloletniej prognozy finansowej gminy na lata 2017 -2025 wynika, że prognozowana kwota długu na koniec 2017 roku wyniesie 20.383.000,00 zł, na którą składają się zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów długoterminowych, wyemitowanych i planowanych do emisji w 2017 roku obligacji komunalnych oraz zobowiązań długoterminowych wynikających z umowy o zakup ujęć wody od Uzdrowiska Świeradów i umowy o zakup infrastruktury kanalizacji sanitarnej i deszczowej od spółki SKI&SUN sp. z o.o.

Wskaźnik planowanej łącznej kwoty przypadających do spłaty w 2017 roku rat kredytów wraz z odsetkami oraz wykupu papierów wartościowych wraz z odsetkami, do planowanych na 2017 rok dochodów, wynosi 5,37% i nie przekracza dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań, obliczonego na podstawie art. 243 ust.1 ufp, wynoszącego 16,05%.

Zgodnie z przepisami art. 243 ufp, łączna kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami od tych kredytów i pożyczek, a także przypadających w danym roku budżetowym wykupów papierów wartościowych emitowanych przez jednostki samorządu terytorialnego wraz z należnymi odsetkami i dyskontem oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostki samorządu terytorialnego poręczeń, nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem. Przy obliczaniu relacji dla roku poprzedzającego rok budżetowy przyjmuje się planowane wartości wykazane w sprawozdaniu za trzy kwartały z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Do obliczenia relacji dla poprzednich dwóch lat przyjmuje się wartości wykonane wynikające ze sprawozdań rocznych.

Z prognozowanych wielkości dochodów i wydatków, w tym bieżących, ujętych w wieloletniej prognozie finansowej Miasta Świeradów-Zdrój wynika, że w latach 2018 - 2025 dopuszczalne granice obciążenia budżetu spłatą kredytów wraz z odsetkami oraz wykupem papierów wartościowych wyemitowanych przez miasto wraz z odsetkami, w tym wnioskowanej emisji, po uwzględnieniu wyłączeń ustawowych, nie będą przekroczone.

W związku z powyższym ocenia się, że spłata zobowiązań z tytułu wnioskowanej emisji obligacji komunalnych przez Miasto Świeradów-Zdrój jest realna i nie stwarza zagrożenia w sferze realizacji obligatoryjnych zadań własnych gminy.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY

Składu Orzekającego

mgr Elżbieta Piśkarska