

**Uchwała nr I/98/2017**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 18 kwietnia 2017 r.**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Świeradów-Zdrój sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Miejskiej Świeradów-Zdrój za 2016 rok.**

Na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) oraz zarządzenia nr 4/17 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 21 marca 2017 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Elżbieta Piekarska – Przewodnicząca, Joanna Styłska – Członek, Arkadiusz Babczuk – Członek,

**wyduje opinię pozytywną**

o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Świeradów-Zdrój sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Miejskiej Świeradów-Zdrój za 2016 rok.

**Uzasadnienie**

Stosownie do przepisów art. 267 ust.1 pkt 1 oraz ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2016 r. poz. 1870 z późn. zm.) - dalej ufp, burmistrz gminy (wójt, prezydent), w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym, przedstawia radzie gminy oraz regionalnej izbie obrachunkowej sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu gminy, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej.

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię na podstawie analizy danych i informacji zawartych w sprawozdaniach z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (o symbolu Rb), sporządzonych za okres od początku roku do 31 grudnia 2016 roku oraz w przedłożonym 20 marca 2017 roku przez Burmistrza Miasta Świeradów-Zdrój sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Miejskiej Świeradów-Zdrój za 2016 rok.

Badając pod względem formalno – prawnym przedłożone Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu sprawozdania budżetowe stanowiące podstawę analizy wykonania budżetu gminy za 2016 rok Skład Orzekający stwierdził ich zgodność z wymogami określonymi w rozporządzeniach Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2016 r., poz. 1015, z późn. zm.), z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2014 r., poz. 1773) oraz z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r., poz. 1053 z późn. zm.).

Badając pod względem merytorycznym sprawozdanie z wykonania budżetu gminy za 2016 rok, Skład Orzekający stwierdza, że:

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych wykazany w sprawozdaniu uwzględnia zmiany wynikające z uchwał i zarządzeń organów gminy.
2. Wykonanie subwencji ogólnej jest zgodne z wielkościami określonymi przez Ministra Finansów.
3. Dochody budżetowe ogółem za 2016 rok zrealizowano w wysokości 31.947.944,77 zł, co w stosunku do zaplanowanych wielkości wynosi 94,90%. Dochody bieżące zrealizowano w kwocie 24.863.709,51 zł, co stanowi 94,47% wielkości planowanej, a dochody majątkowe w kwocie 7.084.235,26 zł, co stanowi 96,45% planu, w tym dochody ze sprzedaży majątku stanowią 6.436.246,90 zł tj. 99,80% kwoty planowanej. Wykonanie wpływów z poszczególnych źródeł zostało w sprawozdaniu wyczerpująco omówione. Przedstawiono zaległości wobec budżetu oraz działania podejmowane w celu ich skutecznej windykacji. Przedstawiono także skutki obniżenia górnych stawek podatkowych oraz udzielonych ulg, umorzeń i odroczeń w zakresie należności podatkowych.
4. Wydatki zrealizowano w kwocie 28.325.545,94 zł, co w stosunku do planu wynosi 91,28%, w tym wydatki bieżące w kwocie 23.925.521,51 zł, co stanowi 92,80% planu, a wydatki majątkowe w kwocie 4.400.024,43 zł, co stanowi 83,81% planu. W informacji szczegółowo przedstawiono



realizację wydatków bieżących oraz wydatków inwestycyjnych, w tym związanych z realizacją zadań z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

5. W wyniku analizy sprawozdań „Rb-27S o dochodach budżetowych” oraz „Rb-28S o wydatkach budżetowych” stwierdzono, że:

- opłaty za wydane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych określone w ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi ( Dz. U. z 2016 r., poz. 487 z późn. zm.) zaplanowane w kwocie 340.000,00 zł zrealizowano w wysokości 288.115,03 zł, co stanowi 84,74% planu;
- wydatki na realizację gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych wyniosły 245.056,85 zł, co stanowi 90,36% planu;
- wydatki związane z realizacją programu zwalczania narkomanii wyniosły 59.868,09 zł, co stanowi 87,00% planu; w informacji wyczerpująco omówiono realizację zadań z gminnego programu profilaktyki i przeciwdziałania alkoholizmowi oraz zwalczania narkomanii;
- dochody uzyskane z opłat i kar za korzystanie ze środowiska w kwocie 14.260,98 zł zostały przeznaczone na finansowanie zadań związanych z ochroną środowiska;
- dochody uzyskane z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły 997.139,83 zł, co stanowi 99,71% kwoty planowanej; wydatki związane z gospodarką odpadami stanowiły kwotę 915.014,60 zł,

6. W sprawozdaniu przedstawiono wykonanie dochodów rachunków dochodów jednostek, o których mowa w art. 223 ust. 1 ufp, oraz wydatków nimi finansowanych. Przedstawiono również wykonanie przychodów i kosztów zakładu budżetowego.

7. W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżetu miasta za 2016 rok powstała nadwyżka w kwocie 3.622.398,83 zł, przy planowanej w kwocie 2.633.198,00 zł. Gmina w 2016 roku nie zaciągała zobowiązań długoterminowych. Gmina dokonała spłaty rat kredytów i pożyczek długoterminowych oraz wykupu papierów wartościowych w łącznej kwocie 3.128.198,00 zł. Ponadto spłacono zobowiązania długoterminowe wynikające z umowy o zakup ujęć wody od Uzdrowiska Świeradów w kwocie 700.000,00 zł oraz umowy o zakup infrastruktury kanalizacji sanitarnej i deszczowej od spółki SKI&SUN sp. z o.o. w kwocie 1.050.000,00 zł.

8. Zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych oraz wyemitowanych obligacji komunalnych na 31.12.2016 roku stanowiły kwotę 14.020.801,05 zł. Ponadto gminę obciążały zobowiązania z tytułu umowy o zakup ujęć wody od Uzdrowiska Świeradów oraz umowy o zakup infrastruktury kanalizacji sanitarnej i deszczowej od spółki SKI&SUN sp. z o.o. w łącznej kwocie 1.140.000,00 zł. Gmina nie posiadała zobowiązań wymagalnych, ani zobowiązań warunkowych z tytułu poręczeń udzielonych innym podmiotom.

9. Wynik operacyjny budżetu za 2016 rok, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi jest wielkością dodatnią i wynosi 938.188,00 zł. Oznacza to, że zachowany został wymóg określony przepisami art. 242 ust. 2 ufp, w myśl których na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki.

10. Wykonana za 2016 rok relacja dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów budżetu ogółem, o której mowa w art. 243 ufp, wyniosła 23,08% i jest wyższa od relacji planowanej, która wynosiła 20,76%. Oznacza to, że dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań w latach następnych, określony w art. 243 ust.1 ufp, ulegnie podwyższeniu.

Biorąc pod uwagę przedstawione wyżej okoliczności, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Miejskiej Świeradów-Zdrój za 2016 rok. Jednocześnie wskazuje się, że ocena wydatkowanych środków budżetowych pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY  
Składu Orzekającego  
  
mgr Elżbieta Picharska