

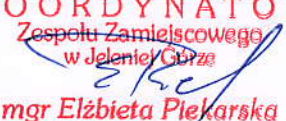
REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA  
we Wrocławiu  
ZESPÓŁ W JELENIEJ GÓRZE  
58-500 Jelenia Góra, ul. Jasna 11  
tel. 64-500-60, fax 64-500-61  
NIP 896-10-03-239

Jelenia Góra, dnia 15 kwietnia 2013 r.

WIAS-JG-0134-78/13

**Pan**  
**Roland Marciniak**  
**Burmistrz Miasta Świeradów Zdrój**  
**Urząd Miasta Świeradów-Zdrój**  
**ul. 11 Listopada 35**  
**59-850 ŚWIERADÓW ZDRÓJ**

W załączeniu przesyłam uchwałę nr I/86/2013 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 15 kwietnia 2013 roku w sprawie opinii o możliwości wykupu przez Miasto Świeradów-Zdrój obligacji komunalnych w kwocie 3.000.000 zł z przeznaczeniem na zadanie „Budowa oczyszczalni ścieków dla osiedla Czerniawa w Świeradowie-Zdroju wraz z budową sieci kanalizacyjnej” współfinansowanego ze środków europejskich.

**KOORDYNATOR**  
Zespołu Zamięscowego  
w Jeleniej Górze  
  
**mgr Elżbieta Plekarska**

**Uchwała Nr I/86/2013**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 15 kwietnia 2013 r.**

**w sprawie opinii o możliwości wykupu przez Miasto Świeradów-Zdrój obligacji komunalnych w kwocie 3.000.000 zł z przeznaczeniem na zadanie „Budowa oczyszczalni ścieków dla osiedla Czerniawa w Świeradowie-Zdroju wraz z budową sieci kanalizacyjnej”, współfinansowane ze środków europejskich.**

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2012 roku, poz. 1113) oraz zarządzenia Nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2012 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Elżbieta Piekarska - Przewodnicząca, Joanna Styłska – Członek, Arkadiusz Babczuk - Członek,

**wydaje opinię pozytywną**

o możliwości wykupu przez Miasto Świeradów-Zdrój obligacji komunalnych w kwocie 3.000.000 zł z przeznaczeniem na zadanie „Budowa oczyszczalni ścieków dla osiedla Czerniawa w Świeradowie-Zdroju wraz z budową sieci kanalizacyjnej” współfinansowane ze środków europejskich, planowanych do wyemitowania w transzach:

- w 2013 roku - w kwocie 1.800.000 zł,
- w 2014 roku - w kwocie 1.200.000 zł.

**Uzasadnienie**

Pismem FIN 3014/04/2013, przedłożonym 4 kwietnia 2013 roku, Burmistrz Miasta Świeradów-Zdrój wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, Zespołu w Jeleniej Górze o wydanie opinii o możliwości wykupu przez Miasto Świeradów-Zdrój obligacji komunalnych w kwocie 3.000.000 zł z przeznaczeniem na zadanie „Budowa oczyszczalni ścieków dla osiedla Czerniawa w Świeradowie-Zdroju wraz z budową sieci kanalizacyjnej” współfinansowane ze środków europejskich, planowanych do wyemitowania w transzach:

- w 2013 roku - w kwocie 1.800.000 zł,
- w 2014 roku - w kwocie 1.200.000 zł.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w celu wydania przedmiotowej opinii dokonał analizy następujących dokumentów:

1. uchwały nr XXXVI/166/2012 Rady Miasta Świeradów-Zdrój z dnia 19 grudnia 2012 roku w sprawie budżetu Gminy Miejskiej Świeradów-Zdrój na rok 2013, ze zmianami według stanu na dzień 27 marca 2013 roku;
2. uchwały nr XXXVI/165/2012 Rady Miasta Świeradów-Zdrój z dnia 19 grudnia 2012 roku w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Miejskiej Świeradów-Zdrój, ze zmianami według stanu na dzień 27 marca 2013 roku;
3. uchwały nr XXXVIII/178/2013 Rady Miasta Świeradów-Zdrój z dnia 10 stycznia 2013 roku w sprawie emisji obligacji komunalnych oraz określenia zasad ich zbywania, nabywania i wykupu, zmienionej uchwałą nr XXXIX/186/2013 Rady Miasta Świeradów-Zdrój z dnia 30 stycznia 2013;
4. sprawozdań z wykonania budżetu gminy za rok 2012.

W wyniku analizy powyższych dokumentów stwierdzono, że w budżecie miasta na 2013 rok zaplanowano przychody z emisji obligacji w kwocie 1.800.000 zł. Kwota 1.200.000 zł została zaplanowana w przychodach budżetu miasta na 2014 rok, co zostało ujęte w wieloletniej prognozie finansowej.

Wykup przedmiotowej emisji obligacji Miasto Świeradów-Zdrój planuje w latach 2017-2024.

W wyniku przeprowadzonej analizy sytuacji finansowej Miasta Świeradów-Zdrój ustalono, że na 2013 rok dochody budżetu, według stanu na dzień 27 marca 2013 roku, zaplanowano w wysokości 26.997.377,00 zł. Dochody bieżące stanowią kwotę 20.796.247,00 zł, a dochody majątkowe kwotę 6.201.130,00 zł. Wydatki budżetu na 2013 rok (według stanu jak wyżej) zaplanowano w wysokości 29.015.002,00 zł. Wydatki bieżące stanowią kwotę 20.139.802,00 zł, a wydatki majątkowe kwotę 8.875.200,00 zł. Planowany deficyt budżetu wynosi 2.017.625,00 zł.

Gmina na dzień 31 grudnia 2012 roku posiadała zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych oraz wyemitowanych obligacji komunalnych w łącznej kwocie 16.501.065,24 zł. Gminy nie obciążały zobowiązania wymagalne. Relacja kwoty długu do dochodów gminy zrealizowanych w 2012 roku wyniosła 61,60%. Po uwzględnieniu wyłączeń, o których mowa w art. 170 ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.) (dalej - pufp), w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.) (dalej - wufp), powyższa relacja wynosiła 37,86%. Gmina nie posiadała zobowiązań z tytułu poręczeń udzielonych innym podmiotom. Powyższe zostało potwierdzone sprawozdaniem o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji według stanu na koniec czwartego kwartału 2012 roku.

W budżecie Miasta Świeradów-Zdrój na 2013 rok zaplanowano przychody ogółem w kwocie 4.230.000,00 zł, w tym z tytułu przedmiotowej emisji obligacji komunalnych w kwocie 1.800.000 zł oraz pożyczki z Banku Gospodarstwa Krajowego w kwocie 2.430.000,00 zł. Planowane na 2013 rok rozchody wynoszą 2.212.375,00 zł, na co składają się spłaty pożyczek i kredytów zaciągniętych w poprzednich latach oraz wykup obligacji wyemitowanych w poprzednich latach.

Prognozowana kwota długu na koniec 2013 roku wynosi 20.418.690,24 zł. Kwota długu na koniec 2013 roku w relacji do planowanych na 2013 rok dochodów wynosi 75,63%. Po uwzględnieniu wyłączeń, o których mowa w art. 170 ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.), w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.) powyższa relacja stanowi 59,96%. Przedmiotowa relacja nie przekracza zatem maksymalnego dopuszczalnego poziomu, określonego w art. 170 ust. 3 pufp, w związku z art. 121 ust. 8 wufp, wynoszącego 60%.

Obowiązujące do 2013 roku przepisy art. 169 pufp stanowią, że łączna kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami od tych kredytów i pożyczek, przypadających w danym roku budżetowym wykupów papierów wartościowych emitowanych przez jednostki samorządu terytorialnego wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od tych papierów wartościowych, a także kwota potencjalnych spłat wynikających z udzielonych przez jednostki samorządu terytorialnego poręczeń, nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego.

Łączne obciążenie budżetu gminy w 2013 roku z tytułu:

- spłaty dotychczas zaciągniętych kredytów oraz pożyczek długoterminowych wraz z odsetkami,
  - wykupu dotychczas wyemitowanych obligacji wraz z odsetkami i dyskontem,
  - odsetek od wnioskowanej emisji obligacji oraz pożyczki planowanej do zaciągnięcia w 2013 roku,
- w relacji do planowanych dochodów, po uwzględnieniu wyłączeń, o których mowa w art. 169 ust. 3 pufp, w związku z art. 121 ust. 8 wufp, mieści się w granicach ustalonych w art. 169 ust. 1 pufp, w związku z art. 121 ust. 8 wufp. Relacja powyższa wynosi 11,18%.

Okres wykupu planowanych do wyemitowania obligacji w łącznej kwocie 3.000.000 zł określono do 2024 roku. Oznacza to, że począwszy od 2014 roku do oceny możliwości spłaty zaciąganych pożyczek i kredytów oraz wykupu wyemitowanych obligacji będą miały zastosowanie nowe zasady limitowania zadłużania się jednostek samorządu terytorialnego, określone w art. 243 i art. 244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.). Wysokość wskaźnika, stanowiącego maksymalne dopuszczalne obciążenie budżetu spłatą zaciągniętych kredytów i pożyczek wraz z odsetkami oraz wykupem papierów wartościowych wraz z odsetkami i dyskontem, będzie zależna od wielkości wykonanych w latach 2013-2024 dochodów, w tym dochodów bieżących oraz wydatków, w tym wydatków bieżących, co organy miasta Świeradów-Zdrój winny mieć na uwadze przy uchwalaniu, a następnie wykonywaniu budżetów w latach 2013-2024.

Z prognozowanych wielkości dochodów i wydatków, w tym bieżących, ujętych w uchwale nr XXXVI/165/2012 Rady Miasta Świeradów-Zdrój z dnia 19 grudnia 2012 roku w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Miejskiej Świeradów-Zdrój, ze zmianami według stanu na dzień 27 marca 2013 roku wynika, że w latach 2014-2024 obciążenie kolejnych budżetów spłatą zaciągniętych kredytów i pożyczek wraz z odsetkami oraz wykupem wyemitowanych obligacji wraz z odsetkami i dyskontem nie przekroczy maksymalnego dopuszczalnego poziomu.

Biorąc pod uwagę powyższe ocenia się, że wykup obligacji planowanych do wyemitowania przez Miasto Świeradów-Zdrój jest realny i nie stwarza zagrożenia w sferze realizacji obligatoryjnych zadań własnych gminy.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY  
Składu Orzekającego  
  
mgr Elżbieta Piekarska