

Uchwała nr VI/29/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 23 kwietnia 2019 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Świeradów - Zdrój sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Miejskiej Świeradów - Zdrój za 2018 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561 i z 2018 r. poz. 2500) oraz zarządzenia nr 4/18 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w osobach: Arkadiusz Babczuk - Przewodnicząca, Joanna Stylska - Członek, Dorota Pietrzykowska - Członek,

wydaje opinię pozytywną

o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Świeradów - Zdrój sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Miejskiej Świeradów - Zdrój za 2018 rok.

Uzasadnienie

Stosownie do przepisów art. 267 ust.1 pkt 1 oraz ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 z późn. zm.) (dalej ufp), wójt gminy (burmistrz, prezydent), w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym, przedstawia radzie gminy oraz regionalnej izbie obrachunkowej sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu gminy, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej.

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w wyniku analizy danych i informacji zawartych w sprawozdaniach z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (o symbolu Rb), sporządzonych za okres od początku roku do 31 grudnia 2018 roku oraz w przedłożonym 29 marca 2019 roku przez Burmistrza Miasta Świeradów - Zdrój sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Miejskiej Świeradów - Zdrój za 2018 rok.

Dokonując, pod względem merytorycznym, badania sprawozdania z wykonania budżetu gminy za 2018 rok Skład Orzekający stwierdza, że:

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych wykazany w sprawozdaniu uwzględnia zmiany wynikające z uchwał i zarządzeń organów gminy.
2. Plan i wykonanie subwencji są zgodne z wielkościami określonymi przez Ministra Finansów.
3. Dochody budżetowe ogółem zrealizowano w wysokości 66.420.294,13 zł, co w stosunku do planowanych wielkości wynosi 88,93%, w tym dochody bieżące wykonano w kwocie 29.604.350,46 zł, co stanowi 102,77%, a dochody majątkowe w kwocie 36.815.943,67 zł, co stanowi 80,24% wielkości planowanej, w tym dochody ze sprzedaży majątku stanowią 19.274.153,45 zł tj. 121,99% kwoty planowanej. Wykonanie wpływów z poszczególnych źródeł zostało w sprawozdaniu omówione.
4. Wydatki zrealizowano w wysokości 71.379.943,74 zł, co w stosunku do planu stanowi 83,51%, w tym wydatki bieżące wykonano w kwocie 27.317.845,29 zł, co stanowi 93,73%, a wydatki majątkowe w kwocie 44.062.098,45 zł, co stanowi 78,23% wielkości planowanej. W sprawozdaniu omówiono realizację wydatków bieżących oraz wydatków inwestycyjnych w odniesieniu do poszczególnych zadań.
5. W wyniku analizy sprawozdań „Rb-27S o dochodach budżetowych” oraz „Rb-28S o wydatkach budżetowych” stwierdzono, że:
 - opłaty za wydane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych określone w ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U. z 2018 r. poz. 2137) zaplanowane w kwocie 310.000,00 zł zrealizowano w wysokości 326.276,51 zł, co stanowi 105,25% planu;
 - wydatki na realizację gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych wyniosły 218.803,12 zł, co stanowi 88,26% planu;
 - wydatki związane z realizacją programu zwalczania narkomanii wyniosły 53.917,33 zł, co stanowi 86,82% planu;

- dochody z opłat i kar za korzystanie ze środowiska stanowiły kwotę 15.780,29 zł, którą przeznaczono na finansowanie zadań związanych z ochroną środowiska;

- dochody uzyskane z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły 1.029.334,53 zł, co stanowi 102,93 % kwoty planowanej; wydatki związane z gospodarką odpadami stanowiły kwotę 1.038.120,20 zł.

6. W sprawozdaniu przedstawiono dochody rachunków dochodów jednostek, o których mowa w art. 223 ust. 1 ufp, oraz wydatki nimi finansowane, a także wykonanie planu finansowego samorządowego zakładu budżetowego.

7. W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżetu gminy za 2018 rok powstał deficyt w kwocie 4.959.649,61 zł, przy planowanym w wysokości 10.785.011,00 zł. Gmina w 2018 roku wyemitowała obligacje komunalne na kwotę 8.250.000,00 zł oraz zaciągnęła zobowiązanie długoterminowe wobec Uzdrowiska Świeradów - Czerniawa z tytułu zakupu nieruchomości w kwocie 1.210.907,10 zł. Spłata rat kredytów i wykup obligacji stanowiły kwotę 1.613.000,00 zł. Zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i wyemitowanych obligacji na 31.12.2018 roku stanowiły kwotę 26.430.000,00 zł. Kwotę 1.690.000,00 zł stanowiły zobowiązania z tytułu umów zakupu nieruchomości gruntowych oraz sieci kanalizacyjnej i deszczowej o terminie zapłaty dłuższym niż rok, które zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 28 grudnia 2011 r. w sprawie szczegółowego sposobu klasyfikacji tytułów dłużnych zaliczanych do państwowego długu publicznego (Dz.U. Nr 298 poz.1767) podlegają zaliczeniu do kategorii pożyczek i kredytów. Ponadto gmina posiadała zobowiązania wymagalne w kwocie 86,10 zł. Gmina nie posiadała zobowiązań warunkowych.

8. Wynik operacyjny budżetu za 2018 rok, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi jest wielkością dodatnią i wynosi 2.286.505,17 zł. Oznacza to, że zachowany został wymóg określony przepisami art. 242 ufp, w myśl których na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe, niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki.

9. Wykonana za 2018 rok relacja dochodów bieżących powiększonych o dochody za sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów budżetu ogółem, o której mowa w art. 243 ufp, wyniosła 32,46% i jest wyższa od relacji planowanej, która wynosiła 20,70%. Oznacza to, że dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań w latach następnych, określony w art. 243 ust. 1 ufp ulegnie podwyższeniu.

Biorąc pod uwagę przedstawione wyżej okoliczności, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Miejskiej Świeradów - Zdrój za 2018 rok. Jednocześnie wskazuje się, że ocena wydatkowania środków budżetowych pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej kompetencji rady miejskiej.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PROTOKOŁY

A. Babciarek

Przewodniczący