



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

NK-N.4131.138.5.2014.JW1

0R- USC:80

KANCELARIA OGÓLNA UM Świeradów-Zdrój
WPLYNĘŁ 16 KWI. 2014
Ilość załączników
podpis 2235 / 2014

Wrocław, dnia 14 kwietnia 2014 r.

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 ze zm.)

stwierdzam nieważność

§ 5 we fragmencie „po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego” uchwały nr LVIII/283/2014 Rady Miasta Świeradów-Zdrój z dnia 26 marca 2014 r. w sprawie utworzenia odrębnego obwodu głosowania w wyborach posłów do Parlamentu Europejskiego zarządzonych na dzień 25 maja 2014 r.

Uzasadnienie

Rada Miasta Świeradów-Zdrój, działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 ze zm.) w związku z art. 12 § 4, 10, 11, 12 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2011 r. Nr 21, poz. 112 ze zm.), podjęła na sesji w dniu 26 marca 2014 r. uchwałę w sprawie utworzenia odrębnego obwodu głosowania w wyborach posłów do Parlamentu Europejskiego zarządzonych na dzień 25 maja 2014 r. – dalej jako: uchwała.

Przedmiotowa uchwała wpłynęła do Organu Nadzoru w dniu 3 kwietnia 2014 r.

W toku badania legalności uchwały Organ Nadzoru stwierdził, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem art. 12 § 10 ustawy Kodeks wyborczy.

Podane w podstawie prawnej przepisy Kodeksu wyborczego stanowią, że rada gminy, w drodze uchwały, na wniosek wójta, tworzy odrębny obwód głosowania w zakładzie opieki zdrowotnej, domu pomocy społecznej, zakładzie karnym i areszcie śledczym oraz w oddziale zewnętrznym takiego zakładu i aresztu, jeżeli w dniu wyborów będzie w nim przebywać co najmniej 15 wyborców, zaś nieutworzenie obwodu jest możliwe wyłącznie w uzasadnionych przypadkach na wniosek osoby kierującej daną jednostką. Przy utworzeniu obwodów głosowania nastąpić musi ustalenie ich numerów, granic oraz siedzib obwodowych komisji wyborczych. Uchwałę rady gminy o utworzeniu obwodów głosowania ogłasza się w wojewódzkim dzienniku urzędowym oraz podaje do publicznej wiadomości w sposób zwyczajowo przyjęty. Po jednym egzemplarzu uchwały przekazuje się niezwłocznie wojewodzie i komisarzowi wyborczemu.

Relevantnym dla oceny kwestionowanego postanowienia uchwały jest jednak przede wszystkim art. 12 § 10 Kodeksu wyborczego wskazujący, że „utworzenie odrębnych obwodów głosowania następuje najpóźniej w 35 dniu przed dniem wyborów”. Mocą § 3 postanowienia Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 19 lutego 2014 r. w sprawie zarządzenia wyborów posłów do Parlamentu Europejskiego (Dz. U. z 2014 r. poz. 231), dzień wyboru posłów do Parlamentu Europejskiego wyznaczono na niedzielę dnia 25 maja 2014 r.

Nie ulega bowiem wątpliwości, że termin, o którym mowa w art. 12 § 10 Kodeksu wyborczego musi być odnoszony do daty wejścia w życie uchwały o utworzeniu odrębnych obwodów (odrębnego obwodu) głosowania.

Tymczasem, w podjętej w dniu 26 marca 2014 r. uchwale, datę jej wejścia w życie uzależniono od upływu czternastodniowego terminu liczonego od dnia ogłoszenia uchwały w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego. Biorąc pod uwagę, że takie ogłoszenie nastąpiło w dniu 9 kwietnia 2014 r. (Dz. Urz. Woj. Dolnośląskiego, poz. 1838), uchwała wejdzie w życie 24 kwietnia 2014 r., a więc w 31 dniu przed dniem wyborów. Tym samym przedmiotowa uchwała została wydana z istotnym naruszeniem prawa.

Charakter prawny uchwały pozwala jednak na konwalidację wskazanego naruszenia poprzez stwierdzenie nieważności jedynie fragmentu uchwały.

Zdaniem Organu Nadzoru, przedmiotowa uchwała nie jest bowiem aktem prawa miejscowego, co oznacza, że jej ogłoszenie następuje na podstawie art. 13 pkt 10 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172 ze zm.). Obowiązek jej ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym wynika z przepisu szczególnego, którym jest – art. 12 § 12 Kodeksu wyborczego.

Od takiego ogłoszenia uchwały w wojewódzkim dzienniku urzędowym ustawodawca nie uzależnił jej wejścia w życie. Oznacza to, że ogłoszenie aktu, chociaż obligatoryjne, nie jest warunkiem jego wejścia w życie (uzyskania mocy obowiązującej).

Artykuł 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych nakazuje zachować czternastodniowe *vacatio legis* liczone od dnia ogłoszenia aktu w dzienniku urzędowym jedynie wobec aktów normatywnych zawierających przepisy powszechnie obowiązujące. W odniesieniu do aktów prawnych stanowionych przez organy jednostek samorządu terytorialnego (w braku przepisów *lex specialis*) wymóg zachowania *vacatio legis* dotyczy zatem wyłącznie aktów prawa miejscowego.

Taka regulacja ustawowa nie wyklucza możliwości zamieszczania w akcie, który podlega ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym, a nie jest aktem prawa miejscowego, klauzuli stanowiącej o jego wejściu w życie w dniu ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym lub po upływie określonego terminu od daty ogłoszenia w tym organie promulgacyjnym. Takie rozwiązania prawodawcze leżą w zakresie dyskrecyjnych uprawnień organu prawodawczego. Korzystając ze swobody określania daty wejścia w życie aktu prawnego, w tym w sposób uzależniający to wejście w życie od określonego zdarzenia – tj. ogłoszenia w dzienniku urzędowym, nie można jednak doprowadzić do naruszenia innych przepisów ustawowych.

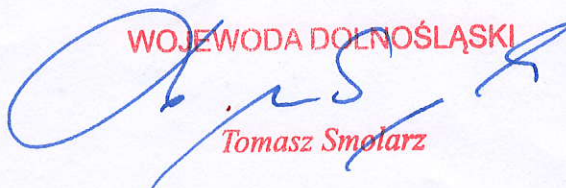
Zgodnie z postanowieniem przyjętym przez Radę Miasta Świeradów-Zdrój przedmiotowa uchwała wejdzie w życie po dacie wskazanej przez ustawodawcę jako ostateczny termin utworzenia odrębnego obwodu głosowania. Naruszony zostanie zatem art. 12 § 10 Kodeksu wyborczego. Jeżeli jednak za dzień wejścia uchwały w życie przyjąć datę jej podjęcia (co, jak wskazują przytoczone wyżej argumenty, jest dopuszczalne), to ustawowy termin zostanie zachowany i uchwała pozostanie zgodna z prawem.

W takich okolicznościach Organ Nadzoru uznał, że nie cała uchwała narusza prawo, lecz tylko przepis uzależniający jej wejście w życie od upływu czternastodniowego terminu liczonego od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego. To ten fragment uchwały prowadzi bowiem do naruszenia art. 12 § 10 Kodeksu wyborczego.

Mając powyższe na uwadze, stwierdzam jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, którą należy wnieść za pośrednictwem organu nadzoru – Wojewody Dolnośląskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.


WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI
Tomasz Smolarz