

Wpłynęło 28.06.2022r.
A. Babonka

Burmistrz Miasta Świeradów-Zdrój
ul. 11 Listopada 35
59-850 Świeradów-Zdrój

Świeradów-Zdrój, dn. 28.06.2022 r.

Regionalna Izba Obrachunkowa
we Wrocławiu

Zespół w Jeleniej Górze
ul. Jasna 11
58-500 Jelenia Góra



**Wyjaśnienia do negatywnej opinii Komisji Rewizyjnej Rady Miasta Świeradów-Zdrój
z dnia 13 czerwca 2022 roku do sprawozdania Burmistrza Miasta Świeradów-Zdrój
z wykonania budżetu za 2021 rok**

Komisja Rewizyjna: „ 4. Wynik budżetu – nadwyżka 5.570.419,31 zł, przy planowanym deficycie -298.000,00 zł. Natomiast nadwyżka operacyjna (czyli różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) która na wykonaniu wynosiła zaledwie 14.544,00 zł”

Wyjaśnienie:

Na poziom nadwyżki budżetowej wpłynęły przede wszystkim otrzymane środki na inwestycje z RFIL, nagrody za wysoki poziom szczepień i subwencji na inwestycje wodociągowe, które finansują inwestycje zrealizowane w 2021 roku i kontynuowane w 2022 roku budżetowym, jak również wpływy ze sprzedaży mienia zrealizowanej we wrześniu i w listopadzie 2021 roku.

Niski poziom nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi to skutek czteromiesięcznej przerwy w funkcjonowaniu gospodarki miasta wywołanej pandemią Covid-19:

- zastosowanie zwolnienia z podatku od nieruchomości podmiotów gospodarczych za pierwszy kwartał 2021 r. skutkowało ubytkiem dochodów bieżących o 615.086,33 zł (dział 756 rozdział 75615 i 75616 paragraf 0310 kol. 13 sprawozdania Rb-27S za 2021 rok),
- ubytek wpływów z tytułu opłaty uzdrowskiej w porównaniu do 2019 roku (według sprawozdania Rb-27S) wyniósł 652.168,14 zł,
- ubytek wpływów z opłat za dostawę wody i odbiór ścieków w porównaniu do 2019 roku (według sprawozdania Rb-27S) wyniósł 245.094,14 zł.

Na poziom zrealizowanych wydatków bieżących, a co za tym idzie na poziom wyniku operacyjnego, miał wpływ także wysoki (incydentalny) poziom wydatków bieżących z tytułu podatku VAT odprowadzonego w 2021 roku do Urzędu Skarbowego od zrealizowanej sprzedaży nieruchomości gruntowych, którego kwota wyniosła 1.352.325,94 zł (sprawozdanie Rb-28S za 2021 ro, dział 700 rozdział 70005 paragraf 4530).

Komisja nie dokonała analizy przyczyn niskiego poziomu nadwyżki operacyjnej, nie uwzględniła składanych wyjaśnień.

Komisja Rewizyjna: „6.1. Na dzień 31.12.2021 Gmina posiadała zobowiązania wymagalne, w wysokości 11.440,88 zł, które nie zostały wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu”

Wyjaśnienie:

Zobowiązania wymagalne w kwocie 11.440,88 zł stanowiły nie zwrócone wykonawcom do końca roku budżetowego kwoty stanowiące złożone przez nich sumy zabezpieczenia należytego wykonania robót, których termin przypadał w grudniu 2021 roku. Nie wynikały bezpośrednio z realizacji dochodów i wydatków budżetowych w 2021 roku.

Wymienione kwoty zostały zwrócone wykonawcom w dniu 18.02.2022 r.

Zaległości zostały wykazane w sprawozdaniu Rb-Z sporządzonym na dzień 31.12.2021 r. , zgodnie z obowiązującymi przepisami.

Komisja nie uwzględniła składanych wyjaśnień.

Komisja Rewizyjna: „8.1. Niewykonanie wydatków wskazanych przez Radę Miasta, co stanowi naruszenie przepisów Uchwały nr XXVI/164/2020 Rady Miasta Świeradów-Zdrój z dnia 29 grudnia w sprawie uchwalenia budżetu na rok 2021 wraz ze zmianami tj.: Tabela nr 1 Zadania majątkowe zaplanowane na rok 2021, których realizacja nie została podjęta przez organ wykonawczy (wykonanie na poziomie 0,00 zł)”

Wyjaśnienie:

Szczególne zarzuty skierowane pod kątem niewykonania dwóch zadań „związanych z szeroko pojętym bezpieczeństwem mieszkańców w zakresie spożywania wody pitnej „ poz. 1 i poz. 2 tabeli nr 1” zostały sformułowane bez uwzględnienia złożonych w tym temacie wyjaśnień.

Zadanie: „Opracowanie analizy ryzyka dla ujęć wody na terenie miasta Świeradów-Zdrój” (poz. nr 1 tabeli nr 1)

- nie wykonane w 2021 roku m.in. z powodu konieczności wykonania dodatkowych analiz hydrogeologicznych i dokumentacji hydrogeologicznej dla ujęć wody, ograniczonym dostępem do wykonawców w 2021 roku w związku z pandemią.

Zadanie zostało ujęte w budżecie na 2022 rok i obecnie sporządzana jest dokumentacja hydrogeologiczna.

oraz zadanie: ”Zakup i montaż technologii likwidacji glinu z wodociągów na terenie miasta Świeradów-Zdrój” (poz. nr 2 tabeli nr 1)

W 2018 roku wykonano dokumentację wdrożeniową zadania o wartości 27.060,00 zł, w której zawarto dwie koncepcje usuwania glinu. Wartość nakładów finansowych na realizację zadania kształtuje się od 966.500,00 zł do 1.314.500,00 zł w przypadku pierwszej koncepcji oraz od 548.500,00 zł do 769.500,00 zł w przypadku drugiej koncepcji. Ponadto ze względu na zmienne parametry wody na terenie Gminy Świeradów wykonawca nie daje pełnej gwarancji skuteczności zastosowania technologii.

Zadanie zostało ujęte w budżecie 2021 roku z kwotą 5.000,00 zł. Zwiększenie środków na jego finansowanie o 300.000,00 zł nastąpiło w grudniu 2021 roku (Uchwała Nr LI/238/2021 z dn. 06 grudnia 2021 r.), a środki pochodziły z uzupełnienia subwencji ogólnej. Zadanie nie było możliwe do realizacji w 2021 roku ze względu na niewystarczające środki finansowe. Zwiększona kwota stanowiła jedynie 30% niezbędnych środków.

Zakłada się, że w bieżącym roku budżetowym realizacja zadania jest również mało realna ze względu na wysokie koszty inwestycji oraz niepewne efekty zastosowanej technologii.

Gmina podejmuje inne działania mające na celu poprawę jakości wody, między innymi poprzez odwierty studni głębinowych.

Komisja nie dokonała analizy złożoności zadania, nie uwzględniła składanych wyjaśnień.

Kolejne zadanie wykazane jako nie wykonane pn. "Zakup lekkiego samochodu ratowniczo-gaśniczego" (poz. nr 5 tabeli nr 1) – objęte projektem, którego liderem jest Powiat Lubański. Na termin jego realizacji Gmina nie miała wpływu, procedura przetargowa prowadzona była przez Lidera. W ostatnim kwartale 2021 roku Gmina posiadała informację, że zakup samochodów odbędzie się w pierwszym kwartale 2022 roku. Dlatego w projekcie budżetu na 2022 rok, a następnie w uchwale budżetowej na 2022 rok ujęto zadanie z kwotą wydatku w wysokości 117.675,00 zł. W I kwartale 2022 roku pojazdy zostały zakupione przez Powiat Lubański, a na sesji Rady Miasta Świeradów-Zdrój w marcu br. odbyło się uroczyste przekazanie pojazdu dla OSP Świeradów, w którym Radni Rady Miasta Świeradów-Zdrój brali udział. Rozliczenie finansowe nastąpiło na podstawie informacji z Powiatu Lubańskiego w czerwcu br.

Komisja nie dokonała analizy przyczyny niewykonania zadania w 2021 roku, nie uwzględniła złożonych wyjaśnień, ani faktu przekazania pojazdu przez Powiat Lubański w bieżącym roku budżetowym.

Zadanie pn. "Budowa systemu ostrzegania przeciwpowodziowego KWISA" (poz. nr 6 tabeli nr 1) – tu także liderem projektu jest Powiat Lubański. Zadanie jest ujmowane w budżecie od 2019 roku, na brak jego realizacji w 2021 roku Gmina nie miała wpływu. Zaplanowane w budżecie na 2022 rok.

Komisja nie dokonała analizy przyczyny niewykonania zadania, nie uwzględniła składanych wyjaśnień.

Zadanie pn. "Budowa komunalnych budynków mieszkaniowych" (poz. nr 3 tabeli nr 1) – zaplanowane w budżecie w 2021 roku z kwotą 1.000,00 zł zostało ujęte w budżecie na wniosek radnych, na podstawie wniosków składanych do projektu budżetu.

Gmina posiada pozwolenie na budowę budynków komunalnych, jednak realizacja zadania uwarunkowana jest od pozyskania dofinansowania ze środków zewnętrznych oraz możliwości finansowych Gminy w zabezpieczeniu wkładu własnego. Zadanie zostało ponownie wpisane do budżetu na 2022 rok z realizacją uwarunkowaną pozyskaniem dofinansowania z zewnętrznych źródeł. **Komisja nie uwzględniła składanych wyjaśnień.**

Zadanie pn. "Budowa dzwonnicy na cmentarzu przy ul. Grunwaldzkiej" (poz. nr 4 tab. nr 1) wpisane do budżetu w czerwcu 2021 roku z kwotą 30.000,00 zł.

Kwota zadania wynikająca ze złożonej oferty znacznie przewyższała kwotę zabezpieczoną w budżecie. Uchwałą Nr XLIX/223/2021 Rady Miasta Świeradów-Zdrój z dnia 29 października 2021 roku zmniejszono wydatki zaplanowane na to zadanie o kwotę 25.000,00 zł i przeznaczono na wydatki związane z utrzymaniem sieci wodociągowych.

Zadanie zaplanowane zostało ponownie w budżecie na 2022 rok z kwotą 60.000,00 zł.

Komisja nie dokonała analizy przyczyn niewykonania zadania, nie uwzględniła składanych wyjaśnień.

Zadanie pn. "Budowa monitoringu w punktach wjazdowych do miasta (4 punkty)"

(poz. 7 tabeli nr 1) – zadanie ujęte w budżecie na 2021 rok z kwotą 1.000,00 zł na wniosek radnych, z realizacją uzależnioną od możliwości finansowych Gminy. W 2021 roku, w którym realizowano przede wszystkim duże inwestycje w zakresie gospodarki wodno-kanalizacyjnej i drogowej, w tym współfinansowanych ze środków europejskich, nie było możliwości finansowych na realizację zadania. **Komisja nie uwzględniła składanych wyjaśnień.**

Zadanie pn. "Strategia rozwoju elektromobilności dla Gminy Świeradów-Zdrój" (poz. 8 tabeli nr 1)

Komisja Rewizyjna nierzetelnie przeanalizowała sprawozdanie Burmistrza. Zadanie zostało wykonane w 2021 roku, a nakłady zostały sfinansowane ze środków NFOŚ.

Komisja w sposób nierzetelny dokonała analizy wykonania wydatku, niezgodnie z prawdą zarzuciła niewykonanie zadania. Nie uwzględniła składanych wyjaśnień.

Zadanie pn. "Zakup iluminacji świątecznych" (poz. 9 tabeli nr 1) - wydatek majątkowy nie został wykonany, ponieważ zakupiono iluminacje świąteczne o cenach jednostkowych nieprzekraczających 10.000,00 zł, które zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami nie mogły stanowić wydatku majątkowego.

Zakupiono iluminacje (15 sztuk dekoracji latarniowych) o wartości 26.226,68 zł, zakup sfinansowano z wydatków bieżących budżetu w dziale 900 w rozdziale 90015 w paragrafie 4210.

Komisja nie dokonała analizy przyczyny niewykonania wydatku majątkowego, nie przyjęła składanych wyjaśnień.

Zadanie pn. "Budowa kompleksu otwartych basenów w Świeradowie-Zdroju" (poz. 10 tabeli nr 1)

Zadanie finansowane ze środków RFIL w kwocie 1.275.000,00 zł i ujęte w wykazie przedsięwzięć wieloletniej prognozy finansowej w z terminem realizacji w latach 2021 – 2022.

W 2021 roku nie rozpoczynano zadania ze względu na duże prawdopodobieństwo konieczności zwiększenia środków własnych na jego realizację. Zadanie będzie realizowane w bieżącym roku budżetowym. Zaplanowane w budżecie na 2022 rok wydatki na budowę basenów wynoszą 3.500.000,00 zł, a więc dwukrotnie wyższe niż kwota w 2021 roku.

Komisja nie dokonała analizy przyczyny niewykonania wydatku majątkowego, nie przyjęła składanych wyjaśnień.

Zadanie pn. „Modernizacja urządzeń Skate Parku w Świeradowie-Zdroju” (poz. 11 tabeli nr 1)

Nie zrealizowane w 2021 roku, ponieważ złożona oferta na wykonanie modernizacji przekraczała kwotę zabezpieczoną w budżecie.

Zadanie zostało zaplanowane w budżecie na 2022 rok w kwocie 80.000,00 zł i zostało wykonane w czerwcu 2022 roku.

Komisja nie dokonała analizy przyczyny niewykonania wydatku majątkowego w 2021 roku, nie przyjęła składanych wyjaśnień, ani nie uwzględniła faktu, że na dzień sporządzania opinii modernizacja Skate Parku była w trakcie realizacji.

Redagując negatywne wnioski o niskim poziomie wykonania wydatków majątkowych w 2021 roku oraz o przeniesieniu rozpoczętych wydatków majątkowych na kolejny rok budżetowy Komisja nie uwzględniła źródeł finansowania kontynuowanych w 2022 roku zadań w tym takich, na które Gmina otrzymała zewnętrzne środki finansowe, a których niewykorzystana w 2021 roku część w łącznej kwocie 4.252.408,19 zł została zdeponowana na wyodrębnionych rachunkach bankowych (środki RFIL: 2.293.877,55 zł, środki z nagrody „Rosnąca odporność”: 1.000.000,00 zł, środki z subwencji uzupełniającej na wsparcie inwestycji w zakresie zaopatrzenia w wodę: 300.000,00 zł, rachunek wydatków niewygasających: 658.530,64 zł).

Należy zakładać, iż niezrozumiały jest dla członków Komisji mechanizm planowania budżetowego w zakresie zadań wieloletnich ujętych w wykazie przedsięwzięć wieloletniej prognozy finansowej i źródeł ich finansowania, a składane wyjaśnienia nie są uwzględniane.

Komisja Rewizyjna: „8.2. Tłumaczenie się covidem jest nietrafione, gdyż dla przykładu opłata uzdrowskowa w roku 2021 wzrosła w porównaniu z 2020, co jest wyraźnym dowodem na to, że liczba turystów nie była mniejsza niż w latach ubiegłych. Brak zwrotu środków europejskich z tytułu refundacji nakładów poniesionych w latach ubiegłych prawdopodobnie wynika z nieprawidłowości i wyczerpuje znamiona art. 9 ustawy z dnia 17 grudnia 2009 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych i obciąża bezpośrednio organ wykonawczy gminy.”

Wyjaśnienie:

Skutki wystąpienia pandemii Covid-19 na gospodarkę finansową Gminy w 2021 roku:

- zastosowanie zwolnienia z podatku od nieruchomości podmiotów gospodarczych za pierwszy kwartał 2021 r. skutkowało ubytkiem dochodów bieżących o 615.086,33 zł (dz.756 roz. 75615 i 75616 par. 0310 kol. 13 sprawozdania Rb-27S za 2021 rok),
- ubytek wpływów z tytułu opłaty uzdrowskowej w porównaniu do 2019 roku (porównanie dochodów do wykonania w 2020 roku w celu wyliczenia ubytku dochodów nie przedstawia rzeczywistego zmniejszenia dochodów, ponieważ rok 2020 również objęty był pandemią) według sprawozdań Rb-27S wyniósł 652.168,14 zł,
- ubytek wpływów z opłat za dostawę wody i odbiór ścieków w porównaniu do 2019 roku według sprawozdania Rb-27S wyniósł 245.094,14 zł.

Komisja nie rozróżnia mechanizmu pozyskania środków europejskich, których podstawą są zawarte umowy o dofinansowanie realizowanych projektów, od rzeczywistego otrzymania tych środków do budżetu, które następują po zrealizowaniu, rozliczeniu i sfinansowaniu własnymi środkami danego etapu, bądź całej inwestycji.

W 2021 roku wydatki na zadania w zakresie rozbudowy sieci kanalizacji i wodociągowych realizowane przy udziale środków europejskich wyniosły 2.232.678,81 zł i zostały sfinansowane kredytem bankowym w kwocie 1.900.000,00 zł, który został zaplanowany do zaciągnięcia w 2021 roku w Uchwale Nr XXXVI/164/2020 Rady Miasta Świeradów-Zdrój z dn. 29 grudnia 2020 roku w sprawie budżetu Gminy Miejskiej Świeradów-Zdrój na rok 2021. Niewykorzystana w 2021 roku kwota kredytu bankowego została przeznaczona na zadania majątkowe zaplanowane do

realizacji w 2022 roku i wprowadzona do budżetu Uchwałą nr LV/263/2022 z dn. 31.03.2022 r. oraz Uchwałą Nr LVII/279/2022 z dn. 28.04.2022 r.

Zwrot środków europejskich stanowiących refundację poniesionych wydatków nastąpił 08.06.2022 r. i wyniósł 1.018.339,85 zł.

Niższy od zaplanowanego stopień realizacji zadań w zakresie rozbudowy sieci kanalizacji i wodociągowych współfinansowanych ze środków europejskich był skutkiem pandemii trwającej w 2021 roku ograniczającej potencjał kadrowy wykonawcy (liczne zachorowania, izolacje, kwarantanny), zerwane łańcuchy dostaw materiałów budowlanych, następnie trudności w realizacji robót ziemnych w rejonie ulicy Kruczej i konieczność zastosowania technologii kruszenia skał metodą minerską, znacznie spowolniły prowadzenie prac budowlanych.

Komisja nie dokonała analizy rozbieżności między stanem planowanym a rzeczywistym, nie rozpatrzyła, czy winą za owe rozbieżności można obciążyć organ wykonawczy, czy też były one wynikiem obiektywnych uwarunkowań. Nie uwzględniła składanych wyjaśnień.

Zadanie pn. "Zwalczanie emisji kominowej poprzez modernizację systemów grzewczych i odnawialne źródła energii w gminach Świeradów-Zdrój oraz Leśna" z terminem realizacji w latach 2019-2022 w 2021 roku było realizowane zgodnie z zawartą umową o dofinansowanie ze środków unijnych, harmonogramem realizacji i objęło wszystkie zainteresowane i spełniające warunki programu podmioty. Zakończone w czerwcu 2022 roku.

Komisja nie uwzględniła składanych wyjaśnień.

Komisja Rewizyjna: „8.3. Wykonanie dochodów z tytułu podatku od nieruchomości 2021 wynosiły 5.505.210,24 zł, co stanowiło 83,4% planowanej kwoty i były niższe od wartości uzyskanych o 103.032,99 zł w 2020 roku (...) Wykonanie należy uznać za niskie, ale prawdziwy problem stanowią zaległości w wysokości 726.532,78 zł, w tym 19 osób prawnych 525.891,97 zł, co może stanowić przesłankę przekroczeniu przepisu art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 17 grudnia 2009 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych i obciąża bezpośrednio organ wykonawczy gminy, którego działania związane ze ściągalnością zaległości czy należnych dochodów są mało efektywne (...)”

Wyjaśnienie:

Wykonanie dochodów z tytułu podatku od nieruchomości za 2021 rok wyniosło 5.505.210,24 zł, wykonanie za 2020 rok wyniosło 5.402.177,25 zł, zatem w 2021 roku było **wyższe** o 103.032,99 zł.

Należy zauważyć, iż zwolnienie przez organ uchwałodawczy z podatku od nieruchomości za pierwszy kwartał 2021 roku w związku z trwającym lockdownem spowodowanym Covid-19 spowodowało zmniejszenie wpływów z podatku od nieruchomości w 2021 roku o 615.086,33 zł. Pomimo znacznej kwoty ubytku z tytułu zwolnienia dochody z tytułu podatku od nieruchomości uzyskane w 2021 roku były wyższe od uzyskanych w 2020 roku.

Zarzut niskiej ściągalności zaległości z tytułu podatku od nieruchomości jest niezasadny, komisja nie uwzględniła **spadku poziomu zaległości** z tytułu podatku od nieruchomości w porównaniu do stanu z końca 2020 roku o 321.367,47 zł. Organ wykonawczy prowadzi windykację należności na bieżąco, systematycznie, wykorzystując wszystkie dopuszczone prawem formy windykacji.

Komisja nie dokonała dokładnej analizy w tym zakresie, nie uwzględniła skutków wynikających z podjętej Uchwały Nr XXXVIII/173/2021 Rady Miasta Świeradów-Zdrój z dnia 29.01.2021 r.

w sprawie zwolnień z podatku od nieruchomości związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej oraz zarobkowej wskazanym podatnikom oraz grupom przedsiębiorców, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19 w sprawie zwolnień z podatku od nieruchomości za 2021 rok.

Komisja Rewizyjna: „8.4 Dochody z najmu i dzierżawy składników majątkowych zostały wykonane w łącznej wysokości 704.938,33 zł, co stanowi 97,23% planowanej wielkości i jest wynikiem zadowalającym w stosunku do planu. Należy jednak zauważyć, że zaległości na dzień 31.12.2021 rok wynosiły aż 756.685,24 zł i przewyższyły już tegoroczny dochód gminy z tego tytułu, co może stanowić przesłankę o przekroczeniu przepisu art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 17 grudnia 2009 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych. W sprawozdaniu nie zostało wyjaśnione, z jakiego tytułu wynika kwota zaległości w wysokości 414.662,22 zł (....) ”

Wyjaśnienie:

Łączna kwota zaległości wynosząca na koniec 2021 roku 756.685,24 zł była niższa z kwotą zaległości na koniec 2020 roku o 55.440,93 zł i obejmowała najemców lokali komunalnych w kwocie 749.573,47 zł (w tym przejęte po zlikwidowanym zakładzie budżetowym w kwocie 414.662,22 zł) , dzierżawców lokali usługowych w kwocie 5.345,77 zł oraz dzierżawcę gruntu w kwocie 1.766,00 zł.

Windykacja zaległości od najemców lokali komunalnych odbywa się systematycznie, jej skuteczność uzależniona jest od wielu czynników, przede wszystkim społecznych, na które organ wykonawczy nie posiada bezpośredniego wpływu.

Komisja Rewizyjna: „8.4. Odrębnym problemem jest brak kreowania przez organ wykonawczy nowych dochodów z majątku gminy z formie opłat za parkowanie na terenie gminy czy też udziału w zyskach od podmiotów, które dzierżawią grunty gminne i zabudowały je, osiągając zyski niewspółmierne do dochodów gminy z tytułu dzierżawy, np. czynsz dzierżawny od SKY WALK w wysokości 13.539,00 brutto czyli 11.000,00 zł netto rocznie jest dalece odbiegającym od warunków rynkowych w mieście i prawdopodobnie narusza art. 44 ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych i art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 17 grudnia 2009 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych. W Zarządzeniu Burmistrza Miasta Nr 1/2021 z dnia 04.01.2021 r. w sprawie zatwierdzenia planu wykorzystania gminnego zasobu nieruchomości Gminy Świeradów-Zdrój na lata 2021 – 2023 zaplanowano dochody w 2021 roku z 55 ha z dzierżawy gruntów gminnych na poziomie 160.000,00 zł rocznie czyli 13.333,33 zł miesięcznie czyli ok. 242 zł od hektara miesięcznie (...)”

Wyjaśnienie:

Stawki czynszu dzierżawnego ustalane są w wyniku prowadzonych postępowań przetargowych, natomiast oczekiwanie udziału w zyskach podmiotów gospodarczych działających na terenie Gminy jest bezzasadne i niezgodne z prawnymi uregulowaniami w tym zakresie.

Stanowisko Komisji jest bezzasadne,

Komisja Rewizyjna: „8.5. Dochody ze sprzedaży majątku wynosiły w 2021 roku 6.645.899,00 zł, co stanowiło 188,3% planowanej wielkości. W zarządzeniu Burmistrza Miasta Nr 1/2021 z dn.

04.01.2021 r. w sprawie zatwierdzenia planu wykorzystania gminnego zasobu nieruchomości Gminy Świeradów-Zdrój na lata 2021 – 2023 , zaplanowano dochody ze sprzedaży w 2021 roku na poziomie 3.000.000,00 zł. Po raz kolejny należy podnieść zarzut nieprawidłowego planowania,, tym razem w zakresie sprzedaży gruntów (...)"

Wyjaśnienie:

W Uchwale Nr XXXVI/164/2020 z dn. 29.12.2020 r. w sprawie budżetu na 2021 rok zaplanowano dochody ze sprzedaży w kwocie 3.000.000,00 zł, w ciągu roku zwiększono planowaną kwotę o 530.000,00 zł tj. do łącznej kwoty 3.530.000,00 zł (ostatnia zmiana planowanej kwoty dochodów ze sprzedaży miała miejsce 24 września 2021 r. – Uchwała Nr XLVIII/218/2021).

Na wysoki poziom zrealizowanych dochodów ze sprzedaży miały wpływ dwa przetargi:

- przetarg na sprzedaż działki nr 23/3, am. 9, obr. VI, z dnia 03.09.2021 r. w którym uczestniczyło 7 oferentów, gdzie przy cenie wywoławczej wynoszącej 505.137,00 zł netto (621.318,51 zł brutto) w wyniku postępowania przetargowego uzyskano kwotę 1.000.000,00 zł netto (1.230.000,00 zł z VAT),
- przetarg na sprzedaż działki nr 63, am. 5, obr. V z dnia 20.10.2021 r. w którym uczestniczyło 6 oferentów, gdzie przy cenie wywoławczej wynoszącej 1.387.008,00 zł netto (1.706.019,84 zł) w wyniku postępowania przetargowego uzyskano kwotę 3.000.000,00 zł netto (3.690.000,00 zł z VAT).

Organ wykonawczy nie miał wpływu na wysoki poziom cen osiągniętych w wyniku przeprowadzonych przetargów, dlatego powiązanie wysokiego poziomu dochodów ze sprzedaży nieruchomości gruntowych z stopniem egzekwowania należności z tytułu podatku od nieruchomości jest bezzasadne.

Komisja nie dokonała jednoznacznej oceny rozbieżności między stanem planowanym, a rzeczywistym, nie uwzględniła składanych wyjaśnień.

Komisja Rewizyjna: „8.6. Wpływy z tytułu opłat za odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych w 2021 r. wynosiły 987.649,58 zł, co stanowiło 75,98% planu. Wykonanie należy uznać za niezadowalające. Problem stanowią też zaległości w wysokości 77.697,77 zł i brak skutecznej egzekucji należności (...)”. Jednocześnie należy zauważyć, że zaproponowana przez organ wykonawczy metoda pobierania opłat „od osoby” jest w naszym uzdrowiskowo – turystycznym mieście o dużej zmiennej ilości osób wytwarzających odpady komunalne na przestrzeni roku , nieskuteczną, co prawdopodobnie narusza art. 44 ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. W trakcie roku budżetowego organ wykonawczy nie zaproponował zmiany, która przyczyniłaby się do optymalizacji w zakresie zarządzania odbiorem i zagospodarowaniem odpadów komunalnych w mieście”.

Wyjaśnienie:

Kwota zaległości wynosząca na koniec 2021 roku 77.697,77 zł stanowiła 7,87% wykonanych dochodów z tego tytułu i była niższa od kwoty zaległości na koniec 2020 roku o 57.247,44 zł.

Windykacja zaległości z tytułu opłat za odbiór odpadów prowadzona jest na bieżąco.

Metoda pobierania opłat za odbiór i zagospodarowanie odpadów została uchwalona przez Radę Miasta.

Komisja nie dokonała jednoznacznej oceny rozbieżności między stanem planowanym, a rzeczywistym, nie uwzględniła składanych wyjaśnień.

Komisja Rewizyjna: „8.8. Na dzień 31.12.2021 Gmina posiadała zobowiązania wymagalne, w wysokości 11.440,88 zł, które nie zostało wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu, co stanowi złamanie zasad zawartych w art. 44 i art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych i obciąża organ wykonawczy gminy.”

Zobowiązanie wymagalne w kwocie 11.440,88 zł dotyczyło złożonego zabezpieczenia należytego wykonania robót w formie pieniężnej, które powinny zostać zwrócone wykonawcom w grudniu 2021 roku, a faktycznie zostały zwrócone 18.02.2022 r. Kwota zobowiązań wymagalnych została wykazana w sprawozdaniu Rb-Z sporządzonym przez organ wykonawczy na 31.12.2021 r. zgodnie z obowiązującymi przepisami. Ponieważ nie dotyczyła realizacji budżetu za 2021 rok, nie została wykazana w sprawozdaniu opisowym z realizacji budżetu.

Zarzut naruszenia art. 44 i art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych jest niezasadny, gdyż mówi o dochodach i wydatkach budżetowych ustalonych w uchwale budżetowej w danym roku budżetowym, natomiast wypłata wykonawcy złożonego zabezpieczenia należytego wykonania robót na okres rękojmi (zdeponowana na wyodrębniony rachunku depozytów) nie stanowi wydatku roku budżetowego i nie jest objęta uchwałą budżetową.

Kwota niewypłaconego w terminie zabezpieczenia należytego robót wykonawcom powinna być ujęta i wykazana w sprawozdaniu o zobowiązaniach Rb-Z, co też organ wykonawczy uczynił.

Komisja nie rozpoznała źródła wymagalnych zobowiązań i obowiązku ujmowania w sprawozdawczości budżetowej i finansowej.

Planowanie budżetu na 2021 rok było obciążone dużym ryzykiem związanym z pandemią Covid-19 oraz szeregiem niepewności dotyczących sytuacji ekonomiczno - gospodarczej otoczenia, w którym funkcjonuje Gmina Świeradów-Zdrój.

Wszystkie obostrzenia związane z walką z pandemią Covid-19 ograniczały działalność branży hotelarsko – gastronomicznej, a w przypadku miasta Świeradów-Zdrój dotyczyło ok. 90% przedsiębiorców.

Ujmowanie w budżecie miasta zadań majątkowych o bardzo niskiej (symbolicznej) kwocie następuje przede wszystkim z inicjatywy Rady Miasta.

Usuwanie takich pozycji z budżetu w ciągu roku budżetowego niejednokrotnie budzi kontrowersje wśród radnych będących inicjatorami tych zadań majątkowych.

W 2021 roku zrealizowano przede wszystkim zadania majątkowe, na które Gmina otrzymała środki finansowane z RFIL oraz wynikające z zawartych umów o dofinansowanie ze środków europejskich.

BURMISTRZ

Roland Marciniak

