

**Uchwała nr VI/93/2020**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 3 grudnia 2020 r.**

**w sprawie opinii o możliwości spłaty przez Miasto Świeradów - Zdrój kredytu  
długoterminowego w kwocie 3.000.000,00 zł z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych  
zobowiązań oraz finansowanie planowanego deficytu budżetu.**

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r., poz. 2137) oraz zarządzenia nr 21/20 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 27 listopada 2020 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w osobach: Arkadiusz Babczuk — przewodniczący, Danuta Jonas — członek, Magdalena Macias — członek,

**wyduje opinię pozytywną**

o możliwości spłaty przez Miasto Świeradów - Zdrój kredytu długoterminowego w kwocie 3.000.000,00 zł z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań oraz finansowanie planowanego deficytu budżetu.

**Uzasadnienie**

Burmistrz Miasta Świeradów - Zdrój pismem z dnia 12 listopada 2020 r. wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z wnioskiem o wydanie opinii o możliwości spłaty przez Miasto Świeradów - Zdrój kredytu długoterminowego w kwocie 3.000.000,00 zł z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań oraz finansowanie planowanego deficytu budżetu. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w celu wydania opinii dokonał analizy następujących dokumentów:

1. uchwały budżetowej Rady Miasta Świeradów - Zdrój nr XXI/100/2019 z dnia 20 grudnia 2019 r. w sprawie budżetu Gminy Miejskiej Świeradów - Zdrój na rok 2020, ze zmianami na dzień 2 listopada 2020 r.;
2. uchwały Rady Miasta Świeradów - Zdrój nr XXI/99/2019 z dnia 20 grudnia 2019 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Miejskiej Świeradów - Zdrój, ze zmianami na dzień 30 października 2020 r.;
3. zarządzenia Burmistrza Miasta Świeradów - Zdrój nr 69/2020 z dnia 5 listopada 2020 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego na sfinansowanie planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych kredytów;
4. sprawozdań z wykonania budżetu gminy za 2019 rok;
5. sprawozdań z wykonania budżetu gminy za III kwartał 2020 roku.

W wyniku analizy powyższych dokumentów Skład Orzekający ustalił, że w budżecie miasta na 2020 rok zaplanowano przychody z przedmiotowego kredytu w kwocie 3.000.000,00 zł. Spłata wnioskowanego kredytu została zaplanowana w latach 2021-2027.

W wyniku przeprowadzonej analizy sytuacji finansowej Miasta Świeradów - Zdrój ustalono, że dochody budżetu na 2020 rok według stanu j.w., zaplanowano w wysokości 40.714.301,53 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 32.436.661,53 zł, a dochody majątkowe w kwocie 8.277.640,00 zł. Wydatki budżetu na 2020 rok, według stanu j.w., zaplanowano w wysokości 42.006.191,53 zł, w tym wydatki bieżące stanowią kwotę 34.166.051,53 zł, a wydatki majątkowe kwotę 7.840.140,00 zł. Deficyt budżetu wynosi 1.291.890,00 zł. Planowane przychody budżetu w 2020 roku wynoszą 3.781.890,00 zł, w tym przychody z wnioskowanego kredytu w kwocie 3.000.000,00 zł. Planowane rozchody budżetu z tytułu spłat zaciągniętych kredytów i wyemitowanych papierów wartościowych wynoszą 2.490.000,00 zł.

Jak stanowi art. 8 ust. 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2018 r. poz. 2500) do opracowania i wykonania budżetu oraz wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego na lata 2020 - 2021 stosuje się przepisy art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r., poz.



869 z późn. zm.) (dalej - ufp) w brzmieniu dotychczasowym. Zgodnie z art. 242 ust. 1 organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ufp. Planowane przez Miasto Świeradów - Zdrój wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ufp o kwotę 1.138.390,00 zł. Miasto Świeradów - Zdrój skorzystało również z przysługującego mu na mocy art. 15zoa ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz.U. 2020 poz. 1842) uprawnienia do przekroczenia relacji, o której mowa w art. 242 ufp, o kwotę planowanego ubytku w dochodach będącego skutkiem wystąpienia COVID-19. Został on określony na poziomie 1.421.994,00 zł.

Z uchwały Rady Miasta Świeradów - Zdrój w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że prognozowana kwota długu na koniec 2020 roku wyniesie 23.290.000,00 zł, na którą składają się dotychczas zaciągnięte zobowiązania, w tym spłacane wydatkami budżetu, oraz zobowiązania z tytułu wnioskowanego kredytu. Wskaźnik planowanej łącznej kwoty przypadających do spłaty w 2020 roku rat kredytów oraz wykupów wyemitowanych obligacji wraz z należnymi w tym roku odsetkami do planowanych na 2020 rok dochodów bieżących budżetu wynosi 13,89% i nie przekracza dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań obliczonego na podstawie art. 243 ust. 1 ufp, przy uwzględnieniu przepisów ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. poz. 1842) wynoszącego 48,82%

Z prognozowanych wielkości dochodów i wydatków, w tym bieżących, ujętych w wieloletniej prognozie finansowej Miasta Świeradów - Zdrój wynika, że w latach 2021-2029 obciążenia budżetu spłatą zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi, nie przekraczają dopuszczalnego poziomu obliczonego zgodnie z przepisami art. 243 ufp, przy uwzględnieniu wymienionych wyżej przepisów.

Dochody budżetowe ogółem za III kwartały 2020 roku zrealizowano w wysokości 26.535.418,26 zł, co w stosunku do zaplanowanych wielkości wynosi 63,78%. Dochody bieżące wykonano w kwocie 23.166.754,37 zł, co stanowi 67,01% planu, a dochody majątkowe w wysokości 3.368.663,89 zł, co stanowi 47,89% wielkości planowanej.

Realizacja wydatków za III kwartały 2020 roku wyniosła 23.451.125,00 zł, co w stosunku do planu wynosi 55,98%. Wydatki bieżące wykonano w kwocie 22.012.652,81 zł, co stanowi 64,74% planu, a wydatki majątkowe w kwocie 1.438.472,19 zł, co stanowi 18,22% wielkości planowanej.

W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżetu miasta za III kwartały 2020 roku powstała nadwyżka w kwocie 3.084.293,26 zł, przy planowanym deficycie w kwocie 291.890,00 zł.

Różnica pomiędzy wykonanymi za III kwartały 2020 roku dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi jest wielkością dodatnią i wynosi 1.154.101,56 zł. Powyższe spełnia wymogi określone w art. 242 ufp.

Biorąc powyższe pod uwagę ocenia się, że spłata przez Miasto Świeradów - Zdrój zobowiązań z tytułu wnioskowanego kredytu jest realna i nie stwarza zagrożenia w sferze realizacji obligatoryjnych zadań własnych gminy. Jednocześnie Skład Orzekający zwraca uwagę, że w dacie wydania niniejszej opinii nie są znane wymierne skutki finansowe dla budżetu gminy w 2020 r. i w kolejnych latach budżetowych, wynikające z rozprzestrzeniania się wirusa SARS-CoV-2.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY  
Składu Orzekającego  
*A. Babczuk*  
dr Arkadiusz Babczuk